



**Администрация муниципального района  
"Сухиничский район"  
Калужская область**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 30.08.2018

№ 671

**Об утверждении программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований при осуществлении муниципального контроля на 2018 год**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", постановлением Правительства Калужской области от 23.09.2016 N 517 "Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Калужской области", и руководствуясь Уставом муниципального района "Сухиничский район", администрация муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении муниципального контроля на 2018 год (далее - программа профилактики нарушений) (прилагается).

2. Органам и должностным лицам администрации муниципального района «Сухиничского района», уполномоченным на осуществление муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности, обеспечить в пределах своей компетенции выполнение мероприятий программы профилактики нарушений.

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования, подлежит размещению в информационно-

коммуникационной сети Интернет на официальном сайте муниципального района «Сухиничский район».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации МР "Сухиничский район" А.Н. Сквородникова.

**Глава администрации  
муниципального района  
«Сухиничский район»**

**А.С. Колесников**

**ПРОГРАММА  
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ЮРИДИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ  
И ИНДИВИДУАЛЬНЫМИ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ПРИ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ НА 2018 ГОД**

**Раздел 1. Общие положения**

1.1. Настоящая Программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований (далее - программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в целях организации проведения органом муниципального контроля – администрации муниципального района «Сухиничский район» - профилактики нарушений требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Калужской области, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения (далее - обязательные требования), в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

**Раздел 2. Анализ текущего состояния подконтрольной  
среды, описание текущего уровня развития  
профилактической деятельности органов муниципального земельного  
контроля, характеристика проблем, на решение, которых направлена  
программа**

Площадь муниципального района «Сухиничский район» составляет 123272 га. Общая площадь земель категории сельскохозяйственного назначения составляет – 91479 га., из них: сельскохозяйственных угодий – 71357 га; пашни – 59148 га; сенокосов – 4697 га; пастбищ – 7059 га;

многолетних насаждений – 352 га; залежи – 101 га.

Основные хозяйствующие субъекты:

1. ООО "Агроресурс"
2. ООО «Молоко Групп»
3. ООО «Радождево»
4. ООО "Леспуар"
5. ООО "Центральный регион"
6. ООО "АгроСоюз "Сухиничский"
7. ООО "Русич"
8. ООО «Агропром»
9. ООО «Калуга 1371»
10. ООО «Брянская мясная компания»

Обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков (землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков), по использованию земельных участков установлены статьями 13, 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, все правообладатели указанных земельных участков, расположенных в границах муниципального района «Сухиничский район», в частности, юридические лица, физические лица, индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления являются подконтрольными органу муниципального земельного контроля субъектами.

### **Раздел 3. Данные о результатах деятельности за 2017 год.**

В 2017 году органами муниципального земельного контроля администрации муниципального района «Сухиничский район» была проведена следующая профилактическая работа:

Для предпринимательского сообщества на официальных сайтах органа местного самоуправления в сети «Интернет» размещены перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.

В 2017 году инспекторами муниципального земельного контроля было выдано 41 предписание об устранении выявленных признаков нарушений обязательных требований земельного законодательства. Предостережения юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным

предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения в истекшем году не направлялись вследствие введенного Федеральным законом от 13.07.2015 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 2016 года моратория на проверки малого и среднего бизнеса на 3 года и распространяющегося на 2016 -2018 и не проведения проверок.

Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в целях недопущения таких нарушений.

Публичные обсуждения результатов муниципального земельного контроля в 2017 г. не производились вследствие отсутствия правовых оснований.

При реализации мероприятий основных направлений стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» органами местного самоуправления проверочные листы (списки контрольных вопросов) для использования при проведении плановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей не разрабатывались и не утверждались ввиду отсутствия такой обязанности в действующем законодательстве, а также межотраслевого характера использования земельного фонда, соединением при реализации муниципального земельного контроля за соблюдением требований, входящих в компетенцию трех федеральных органов исполнительной власти (далее - органы госземнадзора): Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр), Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) и Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор), следовательно, значительного массива нормативных правовых актов.

#### **Раздел 4. Основные цели, задачи проведения профилактической работы в рамках осуществления муниципального земельного контроля**

Осуществление профилактических мероприятий преследует следующие цели:

1) Мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

2) Предупреждение нарушения, подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства.

3) Повышение прозрачности системы муниципального земельного контроля.

4) Разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

5) Снижение административных и финансовых издержек как администрации муниципального района «Сухиничский район», так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольных мероприятий.

Задачами проведения профилактической работы в рамках муниципального земельного контроля в целом и на текущий 2018 год являются:

1) Формирование единого понимания обязательных требований земельного законодательства у всех участников контрольной деятельности.

2) Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

3) Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).

4) Инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов) и оценки состояния подконтрольной сферы.

Описание ключевых наиболее значимых рисков, а также текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды

Земля является уникальным природным ресурсом, обеспечивающим жизнедеятельность человека во всех сферах приложения его творческих сил. Право пользования землей призвано обеспечить основы жизнедеятельности человека, и направлено на создание условий для достойной жизни и свободного развития личности в соответствии с провозглашенными в Конституции целями политики Российской Федерации как социального и правового государства. Модернизация экономики региона и перехода на инновационный путь развития с неизбежностью влечет усиление антропогенной нагрузки на окружающую среду, что в свою очередь требует приоритетного обеспечения экологических прав граждан. Вследствие чего для района актуальными становятся обеспечение безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека, ограничения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду. Обращение с ТБО в районе, загрязнение почв, перекрытие поверхности почвы различными объектами, разработка карьеров для добычи общераспространенных полезных ископаемых (песок, щебень, глина и т.п.), снятие и перемещение плодородного слоя почвы, а также несанкционированное размещение отходов производства и потребления приводит к порче, уничтожению плодородного слоя почвы., Наличие особо охраняемых природных территорий и объектов.

Еще одним существенным риском является недостаточная урегулированность управления земельным фондом, что влечет изменение правообладателями фактических границ земельных участков, в результате которых увеличивается площадь земельного участка за счет занятия земель,

принадлежащих смежным правообладателям; неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства и огородничества; использование земельного участка не по целевому назначению и (или) не в соответствии с установленным разрешенным использованием; использование земельного участка на праве постоянного (бессрочного) пользования юридическим лицом, не выполнившим в установленный федеральным законом срок обязанности по реоформлению такого права на право аренды земельного участка или по приобретению этого земельного участка в собственность, что негативно влияет на соблюдение гарантий прав участников земельных отношений, сохранение и повышение качественного состояния земель, обеспечение условий для повышения эффективности гражданского оборота земельных участков, в том числе направленных на защиту прав на недвижимое имущество, а также на обеспечение налогообложения недвижимости.

Земли сельскохозяйственного назначения являются важным природным ресурсом страны, и подлежат охране. От состояния и плодородия сельскохозяйственных земель напрямую зависит способность АПК района развивать растениеводство, животноводство и другие отрасли сельского хозяйства. Это, в свою очередь, позволяет обеспечивать население продуктами питания, обеспечивать экономический рост региона. В настоящее время вопрос сохранения плодородия сельскохозяйственных земель остро стоит особенно остро в связи с необходимостью обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации. Ключевым и наиболее значимым риском является увеличение площади земель сельскохозяйственного назначения, в частности сельскохозяйственных угодий (особо продуктивных земель), выбывающих из сельскохозяйственного оборота (цифры). Указанное выбытие происходит в том числе по причинам неиспользования земель сельскохозяйственного назначения для целей сельскохозяйственного производства, что зачастую выражается в зарастании земель сорной, кустарниковой, лесной растительностью. Порча, уничтожение плодородного слоя почвы. Указанные нарушения земельного законодательства способствуют выбыванию сельскохозяйственных земель из оборота.

#### **Раздел 5. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы, и график их реализации**

Организация и проведение профилактических мероприятий органами муниципального земельного контроля органа местного самоуправления, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Калужской области, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Калужской

области предусмотрена административная и иная ответственность, осуществляется ответственными исполнителями на основании соответствующего плана-графика, ежегодно разрабатываемого и утверждаемого главой администрации муниципального района «Сухиничский район».

#### **Раздел 6. Ресурсное обеспечение Программы**

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности администрации муниципального района «Сухиничский район».

#### **Раздел 7. Порядок Управления Программой**

Цели и задачи настоящей Программы могут быть достигнуты только при условии создания действенных механизмов ее реализации.

Организация работы по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, и персональная ответственность за состояние профилактической работы в администрации муниципальный район «Сухиничский район» возложены на отдел сельского хозяйства и продовольствия.

Ответственным за координацию и контроль деятельности участников настоящей Программы является отдел сельского хозяйства и продовольствия.

Участниками реализации Программы являются:

- юридический отдел администрации муниципального района «Сухиничский район»;
- отдел градостроительства, архитектуры, земельных и имущественных отношений администрации муниципального района «Сухиничский район».

Организационно-методическую поддержку участникам реализации настоящей Программы осуществляют отдел электронных услуг и сервисов управления государственных услуг министерства экономического развития Калужской области.

Органы муниципального земельного контроля в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, готовит доклад об итогах профилактической работы за год, который является составной частью Доклада об осуществлении муниципального земельного контроля и его эффективности.

Для достижения целей и результатов профилактической работы, в том числе в целях реализации и своевременного корректирования Программы, в администрации вводится система мониторинга и оценки уровня мероприятий на основе целевых показателей качества и результативности Программы.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе. Ежеквартально осуществляется сбор и накопление информации о ходе реализации программы мероприятий, анализ ситуации с соблюдением обязательных требований и возникающих у подконтрольных субъектов в связи с этим проблем, выработка актуальных предложений о необходимости управленческих мер по обеспечению выполнения Программы.

Программа призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения земельного законодательства, повышения эффективности муниципального земельного контроля в сфере регулирования земельных

отношений, формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении земельного законодательства.

### **Раздел 8. Целевые показатели результативности мероприятий Программы на 2018 год**

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований в рамках муниципального земельного контроля в 2018 году:

1. Количество выявленных нарушений, шт.

2. Количество проведенных в 2018 году профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, участие в форумах, совещаниях с подконтрольными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и прочие).

Ожидаемый результат: снижение количества выявленных в 2018 году нарушений требований земельного законодательства при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

### **Раздел 9. Мероприятия программы и сроки их реализации**

N п/ п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия
1.	Размещение на сайте администрации актуальной информации:		Юридические лица, физические лица,
1.1	об основных полномочиях в указанной сфере деятельности;	Поддерживать в актуальном состоянии	индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления - землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков расположенных в границах муниципального района «Сухиничский

			район»
1.2	о мерах ответственности за нарушения земельного законодательства;		
1.3	об обязательных требованиях в сфере муниципального земельного контроля государственного		
2	Проведение должностными лицами администрации муниципального района «Сухиничский район» консультаций с поднадзорными субъектами по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, об изменениях в них.	В течение года по мере необходимости	
3	Информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований земельного законодательства, о результатах деятельности муниципального земельного контроля, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством:	В течение года, по мере необходимости	
3.1	публикаций в СМИ		
3.2	публикаций в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в т.ч. на сайтах администрации		
4	Обобщение органами муниципального земельного контроля практики осуществления	До 1 марта года следующего за отчетным	

	муниципального земельного контроля	
5	Проведение органом муниципального земельного контроля публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию поднадзорными субъектами мер по недопущению нарушений	1 раз в год
6	Публикация результатов проведенных публичных мероприятий в сети "Интернет" с механизмом "обратной связи"	Не позднее 1 месяца после проведения мероприятия
7	Публикация администрацией муниципального района «Сухиничский район» в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общую сумму привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам	Не позднее 1 сентября, и 1 марта года следующего за отчетным
8	Выдача в рамках осуществления муниципального земельного государственного земельного предостережений в установленных российским законодательством случаях	В соответствии с российским законодательством
9	Размещение на сайте	В течение года, по

	администрации ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере муниципального земельного контроля	мере необходимости	
--	---	--------------------	--