



Администрация городского поселения
«Город Сухиничи»
Калужская область

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16.06.2017

№ 138

**Об утверждении Программы
«Комплексное развитие
социальной инфраструктуры
городского поселения «Город Сухиничи»
на 2017-2039 годы**

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Генеральным планом городского поселения «Город Сухиничи» Калужской области, администрация городского поселения «Город Сухиничи»,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу комплексного развития социальной инфраструктуры городского поселения «Город Сухиничи» на 2017-2039 годы (Приложение).
2. Настоящее постановление вступает в силу с даты принятия и подлежит размещению на официальном сайте городского поселения «Город Сухиничи» в сети Интернет.
3. Контроль за исполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

Глава администрации
городского поселения
«Город Сухиничи»



А. И. Голиков

Приложение к Постановлению администрации
городское поселение «Город Сухиничи»
№ 138 от 16.06 2017 г.

**ПРОГРАММА
КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ
СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ
ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
«ГОРОД СУХИНИЧИ»
НА 2017-2039 годы**

1. Паспорт

программы комплексного развития социальной инфраструктуры городское поселение «Город Сухиничи» на 2017-2039 годы.

Основание разработки программы:	Градостроительный Кодекс Российской Федерации, Федеральный Закон №131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Генеральный план городское поселение «Город Сухиничи», Устав городского поселения «Город Сухиничи».
Наименование заказчика и разработчика программы, их местонахождение	Администрация городского поселения «Город Сухиничи», Калужская область, Сухиничский район, г. Сухиничи, ул. Ленина, д.56а
Цель программы:	Развитие социальной инфраструктуры городского поселения «Город Сухиничи»
Задачи программы:	1.Повышение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения; 2.Обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры поселения для населения поселения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования поселения. 3.Обеспечение сбалансированного, перспективного развитие социальной инфраструктуры поселения в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры поселения. 4.Обеспечение достижения расчетного уровня обеспеченности населения услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры. 5.Повышение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры
Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры	-площадь жилых помещений, введённая в эксплуатацию за год, -доля детей обеспеченных дошкольными учреждениями; -доля детей школьного возраста, обеспеченных ученическими местами для занятий в школе в одну смену; - мероприятия по подготовке библиотеки для перехода в категорию модельной библиотеки; -повышение уровня и качества оказания медпомощи, сокращение смертности.
Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов)	Строительство типовой школы на 740 мест Строительство типового детского сада на 120 мест Строительство ФОКа

**проектированию,
строительству,
реконструкции
объектов
социальной
инфраструктуры**

Срок 2017-2039 годы

**Срок и этапы
реализации
программы:**

Этапы 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022-2039

**Объемы
источники
финансирования
программы**

и
Программа финансируется из местного, районного, областного и федерального бюджетов

**Ожидаемые
результаты
реализации
программы**

сбалансированное развитие сети объектов социальной инфраструктуры сельского поселения;
увеличение уровня обеспеченности населения сельского (поселения объектами социальной инфраструктуры);
обеспеченность граждан жильем.

2. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры городского поселения «Город Сухиничи».

Городское поселение состоит из 1 населённого пункта. Административный центр - город Сухиничи. Общая площадь поселения 1252га, что составляет 1,16% от всей территории Сухиничского района. В жилищной застройке присутствуют, как и многоквартирные, так и индивидуально-определенные жилые дома. Общая площадь жилых помещений составляет 418,8 тыс. кв.м. Численность населения имеет тенденцию к сокращению на 01.01 2016 года и составила 15144 человек.

Образование

Социальная инфраструктура поселения в сфере образования представлена:

МКОУ «Средняя школа №1» с нормативной вместимостью 560 мест и фактическим количеством учеников -443 человека.

МКОУ «Средняя школа №2» с нормативной вместимостью 450 мест и фактическим количеством учеников - 407 человека.

МКОУ «Средняя школа №3» с нормативной вместимостью 300 мест и фактическим количеством учеников - 171 человека.

МКОУ «Средняя школа №4» с нормативной вместимостью 400 мест и фактическим количеством учеников - 215 человека.

МКОУ «Средняя школа №12» с нормативной вместимостью 600 мест и фактическим количеством учеников - 240 человека.

группа кратковременного пребывания с проектной мощностью 15, с фактическим количеством детей - 14.

МКДОУ «Детский сад «Родничок» с нормативной вместимостью 166 детей и фактическим количеством 171 детей.

МКДОУ «Детский сад «Солнышко» с нормативной вместимостью 159 детей и фактическим количеством 162 детей.

МКДОУ «Детский сад «Сказка» с нормативной вместимостью 166 детей и фактическим количеством 150 детей.

МКДОУ «Детский сад №162» с нормативной вместимостью 110 детей и фактическим количеством 87 детей.

МКДОУ «Детский сад №190» с нормативной вместимостью 140 детей и фактическим количеством 109 детей.

На этапе 2022-2039 годов планируется строительство типовой школы и типового детского сада.

Культура

Формирование социокультурной среды, доступности к культурным ценностям и информации, развитие единого культурного, творческого пространства в сельском поселении обеспечивают следующие учреждения:

- 1) Районный Дворец культуры площадью 3252,6 кв.м., мощностью - на 350 мест.
- 2) Городской дом культуры площадью 715 кв.м., мощностью - на 150 мест
- 3) Центральная районная библиотека площадью 310 кв.м., количество посадочных мест -50.
- 4) Узловская городская библиотека площадью 75 кв.м., количество посадочных мест - 20.
- 5) Автозаводская городская библиотека площадью 130 кв.м., количество посадочных мест - 30.

Обеспеченность населения учреждениями культуры в сельском поселении 100%.

Задача в культурно - досуговых учреждениях - вводить инновационные формы организации досуга населения и увеличить процент охвата населения.

Проведение этих мероприятий позволит увеличить обеспеченность населения городского поселения культурно - досуговыми учреждениями и качеством услуг.

Здравоохранение

Базовой лечебно-профилактической медицинской организацией, оказывающей услуги медицинского обслуживания населения городского поселения, является ГБУЗ КО «ЦРБ Сухиничского района» в г. Сухиничи. Прием ведётся по 17 врачебным специальностям, принцип обслуживания - участковый. Сформировано 6 терапевтических и 5 педиатрических участков. Оказывается первичная доврачебная, врачебная и специализированная медико-санитарная помощь, согласно лицензии. Проводятся диагностические исследования: УЗИ, ЭГДС, лабораторные исследования, рентгенография, флюорография, маммография, спирография, холтеровское мониторирование. Стационарная помощь оказывается на 114 койках круглосуточного пребывания и на 44 койках дневного пребывания, которые размещены в ЦРБ, в Шлипповской и в Сухиничской участковых больницах. Состав отделений круглосуточного стационара: терапевтическое, педиатрическое, травматологическое, хирургическое, реанимационно-анестезиологическое, гинекологическое, неврологическое, акушерское, инфекционное.

Амбулаторно-поликлиническое подразделение №3 НУЗ «Отделенческая больница на ст. Брянск-2 ОАО «РЖД» находится на станции Сухиничи-Главные Калужской области.

Обслуживает железнодорожников Сухиничского Узла, пенсионеров железнодорожного транспорта, членов семей железнодорожников, а также территориальное население по обращаемости.

Поликлиника расположена в 2-х этажном здании, построенном по типовому проекту. Находится на расстоянии 800 м от вокзала ст. Сухиничи-Главные. Мощность поликлиники - 150 посещений в день. Работают 7 врачей и 28 человек среднего медицинского персонала.

Прием в поликлинике ведется по следующим специальностям:

- Терапия
- Гинекология
- Стоматология
- Зубопротезирование

В поликлинике применяются современные методы лечения и диагностики.

Функционируют кабинеты:

- рентгенкабинет
- флюорокабинет
- клиничко-диагностическая лаборатория
- кабинет электрокардиографии
- кабинет ультразвукового исследования
- кабинет массажа

Физиотерапевтический кабинет оснащен современными аппаратами, выполняются физиотерапевтические методы лечения в полном объеме.

При поликлинике работает дневной стационар на 30 коек (25 - терапевтического профиля и 5 - гинекологического). Имеются 3-х и 1 - местные палаты повышенной комфортности.

Получают лечение больные с сердечно - сосудистыми заболеваниями, заболеваниями органов пищеварения, легких, костно-мышечной системы.

В поликлинике проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры работников железнодорожного транспорта, вакцинопрофилактика.

В состав поликлиники входят медицинский пункт на ст. Сухиничи-Главные и здравпункт локомотивного депо, в которых проходят предрейсовые медицинские осмотры машинистов и помощников машинистов локомотивов и оказывается неотложная медицинская помощь работникам железнодорожного транспорта и пассажирам в поездах..

Острой проблемой в сфере здравоохранения является отсутствие врачей.

Спорт

Услуги по развитию физкультурно-оздоровительной работы в организациях и учреждениях с детьми дошкольного и школьного возраста, молодежью, пенсионерами, лицами с ограниченными возможностями, другими категориями граждан в области физической культуры и массового спорта на территории сельского поселения осуществляют следующие объекты:

Спортивная площадка МКДОУ «Детский сад №162». Единовременная пропускная способность: 60 человек.

Спортивная площадка ГБОУ СПО «Колледж транспорта и сервиса» Единовременная пропускная способность: 50 человек.

Спортивный зал МКОУ «Средняя школа №1». Единовременная пропускная способность: 30 человек.

Спортивный зал МКОУ «Средняя школа №2». Единовременная пропускная способность: 50 человек.

Спортивный зал МКОУ «Средняя школа №3». Единовременная пропускная способность: 50 человек.

Спортивный зал МКОУ «Средняя школа №4». Единовременная пропускная способность: 50 человек.

Спортивный зал МКОУ «Средняя школа №12». Единовременная пропускная способность: 25 человек.

Спортивный зал ГОБУ СПО «Колледж транспорта и сервиса». Единовременная пропускная способность: 60 человек.

Городской стадион Калужская область, Сухиничский район, г. Сухиничи, ул. Ворошилова, д. 37-а. Площадь: 2,632 га. Единовременная пропускная способность: 80 человек.

Футбольное поле Городского стадиона Калужская область, Сухиничский район, г. Сухиничи, ул. Ворошилова, д. 37-а. Размеры поля: 105 х 75 м. Единовременная пропускная способность: 40 человек.

Футбольное поле ГОБУ СПО «Колледж транспорта и сервиса» 80х50 м.

Единовременная пропускная способность: 22 человека.

Универсальная спортивная площадка 30х60 Городского стадиона. Единовременная пропускная способность: 30 человек.

Баскетбольная (универсальная) спортивная площадка 20х40 Городского стадиона. Единовременная пропускная способность: 30 человек.

Универсальная спортивная площадка 20х40 МКОУ «Средняя школа № 3». Единовременная пропускная способность: 30 человек.

Универсальная спортивная площадка 20х40 МКОУ «Средняя школа № 12». Единовременная пропускная способность: 30 человек.

Универсальная спортивная площадка 20х40 МКОУ «Средняя школа № 1». Единовременная пропускная способность: 30 человек.

Спортивная площадка МКОУ «Средняя школа № 2» 240 кв.м. Единовременная пропускная способность: 50 человек.

Спортивная площадка МКОУ «Средняя школа №3» 400 кв.м. Единовременная пропускная способность: 50 человек.

Спортивная площадка МКОУ «Средняя школа № 4» (баскетбольная, волейбольная) 240 кв.м. Единовременная пропускная способность: 50 человек.

Используются круглогодично. Проводят соревнования среди жителей села. В зимний период любимыми видами спорта среди населения является катание на коньках, на лыжах.

ГБУ КО «ДЮСШ» реализует дополнительные общеобразовательные (общеразвивающие и предпрофессиональные) программы в области физической культуры и массового спорта. В распоряжении этой организации есть большая и малая ванна, тренажёрный зал, сауна, массажный кабинет, помещения для занятий аэробикой. Все эти услуги доступны населению.

На этапе 2022-2039 годов планируется строительство ФОКа.

Социальное обслуживание

Предоставление социальных услуг, осуществление социальной реабилитации и адаптации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации осуществляется ГБУ КО "Сухиничский центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов" и ГБУ КО "Сухиничский дом-интернат для престарелых и инвалидов", находящийся в п.Сухиничи Сухиничского района.

Основные задачи Центра социального обслуживания:

- выявление граждан, нуждающихся в социальном обслуживании

- определение конкретных видов, форм помощи нуждающимся
- предоставление различных социально-бытовых услуг разового или постоянного характера лицам, нуждающимся в социальной помощи
- учет граждан нуждающихся в социальном обслуживании

В структуру Центра входят три отделения социальной помощи на дому и отделение срочного социального обслуживания по Сухиничскому району. 113 социальных работников оказывают социальную помощь на дому престарелым гражданам.

За 2016г. количество обслуженных всего составило - 248 человек. Подопечным оказываются следующие виды социальных услуг: доставка продуктов питания, оплата коммунальных платежей, доставка воды, дров и угля к печи, влажная уборка в доме и мытье окон. Но исходя из сложившихся ситуаций, оказываются и другие виды услуг (стирка белья, приготовление обедов, уборка территории около дома и другое). Помощь оказывается 2-3 раза в неделю.

ГБУ КО «Сухиничский дом- интернат для престарелых и инвалидов» предоставляет следующие социальные услуги:

1. Социально-бытовые услуги.
2. Социально-медицинские услуги.
3. Социально-экономические услуги.
4. Социально-правовые услуги.
5. Социально-психологические услуги.
6. Социально-педагогические услуги.

Социальные услуги предоставляют при условии добровольного согласия граждан на их получение, кроме случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Он предназначен для постоянного проживания граждан, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся в постоянном постороннем уходе. Рассчитан для проживания 30 человек. В 2006 году было открыто отделение «Милосердие», которое рассчитано на 12 коек. При оформлении в дом-интернат приоритет отдается наиболее уязвимым категориям старшего поколения: одиноким пенсионерам, получающим пенсию ниже прожиточного минимума, проживающим в отдаленных деревнях, утративших близких людей из числа граждан Сухиничского района. В учреждении имеется столовая, помещение для досуга, процедурный кабинет и другие помещения, которые необходимы для предоставления проживающим спектра социальных услуг. Пожилые люди, инвалиды проживают по 2-3 человека в меблированных комнатах. В учреждении работает квалифицированный персонал, оказывающий социально-медицинские услуги проживающим.

В соответствии с Методическими рекомендациями по расчету потребностей субъектов Российской Федерации в развитии сети организаций социального обслуживания, утвержденной Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.11.2014 № 934н, рекомендуется создавать не менее 1 комплексного центра социального обслуживания населения на муниципальное образование, что соответствует наличию данного вида объекта в городском поселении «Город Сухиничи».

Расчет обеспеченности населения стационарными организациями социального обслуживания необходимо производить в целом для Калужской области с учетом всех действующих организаций, учитывая наличие очередности.

Жилищное строительство

Жилищный фонд ГП «Город Сухиничи» по состоянию на 01.01.2016г. составил 418,8тыс. м² общей площади.

Жилищная обеспеченность по сельскому поселению составляет 26,4 м /чел.

Для достижения основной цели жилищной политики, выдвинутой федеральной и областными программами, Генеральным планом предлагается решение следующих задач:

- Уплотнение существующей жилищной застройки (точечное строительство)
- Формирование нового микрорайона в районе «Рыбхоза»
- Строительство жилых домов на месте ветхого и аварийного жилфонда.
- сохранение и увеличение многообразия жилой среды и застройки, отвечающей запросам различных групп населения, размещение различных типов жилой застройки с дифференцированной жилищной обеспеченностью;
- ликвидация аварийного и ветхого жилищного фонда;
- формирование комплексной жилой среды, отвечающей социальным требованиям доступности объектов и центров повседневного обслуживания, транспорта, рекреации.

На территории городского поселения действует программа по предоставлению многодетным семьям участков под жилищное строительство.

Проблема жилищного строительства в том, что ведётся оно беспорядочно, нет комплексного освоения территории под застройку с обеспечением жилых домов дорожной и коммунальной инфраструктурами. Между тем на качество жизни населения влияют обеспеченность жильём, услугами образования, здравоохранения, физкультуры и спорта, торгового, бытового, культурного и транспортного обслуживания населения. К услугам ЖКХ, предоставляемым в поселении, относится теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение населения и вывоз мусора. Развитие среды проживания населения городского поселения «Город Сухиничи» создаст непосредственные условия для повышения качества жизни нынешнего и будущих поколений жителей. Перед органами местного самоуправления поселения стоит задача развития коммунальной инфраструктуры, повышения эффективности и надёжности функционирования жилищно-коммунального комплекса.

Поселение не может развиваться без учета состояния и перспектив развития инженерных систем жизнеобеспечения, которые включают в себя такие составные части, как теплоснабжение, газоснабжение, электроснабжение и водоснабжение.

Демографические ресурсы

Общая численность постоянного населения ГП «Город Сухиничи» составляет 15144 человек (на 01.01.2016, по данным Администрации городского поселения).

Короткая продолжительность жизни, невысокая рождаемость, объясняется следующими факторами: многократным повышением стоимости самообеспечения (питание, лечение, лекарства, одежда), прекращением деятельности ранее крупных предприятия, появилась безработица, резко снизились доходы населения. Ситуация в настоящее время начала улучшаться. Деструктивные изменения в системе медицинского обслуживания также оказывают влияние на рост смертности от сердечно - сосудистых заболеваний, онкологии. На показатели рождаемости влияют следующие моменты:

- материальное благополучие;
- государственные выплаты за рождение второго ребенка;
- наличие собственного жилья;

- уверенность в будущем подрастающего поколения.

Перечень финансирования по объектам культурно-бытового обслуживания

п/п	Наименование мероприятия	Сумма тыс. руб.	Этапы реализации
1	Детские дошкольные учреждения		
1.1	Строительство детского сада типового детского сада на 120 мест	100000,0	2022-2039
2	Общеобразовательные учреждения		
2.1	Строительство типовой школы на 740 мест	600000,0	2022-2039
3	Объекты спортивно-оздоровительного назначения		
3.1	Строительство ФОКа		2022-2039

3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование - важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной

инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

в области социальной защиты: социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;

в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения

сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на

образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

В целях создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в экономику в Калужской области принят Закон Калужской области от 16.12.1998 N 31-ОЗ "О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Калужской области", который определяет общие принципы, формы государственной поддержки инвестиционной деятельности органами государственной власти Калужской области, полномочия органов государственной власти Калужской области в сфере инвестиционной деятельности.

На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования.

Региональные нормативы градостроительного проектирования Калужской области утверждены Приказом Управления архитектуры и градостроительства Калужской области от 17.07.2015 N 59"Об утверждении региональных нормативов

градостроительного проектирования Калужской области" и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и в иных областях, указанным в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Калужской области, а также содержат предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными частями 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, населения муниципальных образований и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района, объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения и должны также отражать решения по размещению объектов социальной инфраструктуры, принятые в Схеме территориального планирования Калужской области.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного ч.6 ст.18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации

Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях.

Область	Орган исполнительной власти субъекта РФ	Муниципальное образование	
		муниципальный район	городское поселение
Образование	+	+	-
Культура и искусство	+	+	+
Физическая культура и спорт	+	+	+
Здравоохранение	+	-	-
Социальное обслуживание	+		-
Молодежная политика		+	+

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее - Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01 октября 2015 года № 1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

Согласно таблице 1 очевидно, что области, в которых указаны обязательства по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, не соответствуют областям, относительно которых в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения.

В соответствии с п. 21 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Учреждения здравоохранения муниципальных образований находятся в собственности Калужской области и имеют региональное значение и могут быть объектами местного значения только в случае передачи соответствующих полномочий

государственными органами власти Калужской области органам местного самоуправления муниципальных образований.

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия относительно строительства (реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ, в частности, схема территориального планирования Калужской области.

В Требованиях к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов отсутствует упоминание об объектах в области молодежной политики. Такие объекты в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к объектам местного значения муниципального района, поселения и, соответственно, должны быть отображены на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, а в последующем, в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселения.

В соответствии со ст. 14, ст. 19, ст. 23 Градостроительного кодекса РФ документы территориального планирования субъектов РФ, муниципальных районов и поселений должны содержать в своем составе положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, местного значения муниципального района и местного значения поселения соответственно.

Таким образом, на схеме территориального планирования субъекта РФ в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (образовательные организации высшего образования и профессиональные образовательные организации), здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта (как правило спортивные объекты в области спорта высших достижений и для инвалидов), культуры и искусства.

На схеме территориального планирования муниципального района в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, организации дополнительного образования), культуры и искусства (районные музеи, дома культуры, выставочные залы, библиотеки), физической культуры и спорта (районные спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения и т.д.), молодежной политики (учреждения по работе с детьми и молодежью).

На схеме генерального плана поселения в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области культуры и искусства (сельские клубы, музеи, библиотеки), физической культуры и спорта (спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения).

Анализ градостроительной документации, используемой для разработки программы комплексного развития социальной инфраструктуры городское поселение «Город Сухиничи», позволил сделать следующие выводы:

- утверждаемая часть генерального плана городское поселение «Город Сухиничи» (положение о территориальном планировании, Карта планируемого

размещения объектов местного значения поселения) не содержит перечень мероприятий по строительству (реконструкции) объектов различных значений, в том числе федерального, регионального значения, местного значения муниципального района.

Учитывая вышеперечисленное, в целях сбалансированного развития социальной инфраструктуры городское поселение «Город Сухиничи», в Программе сформирован перечень мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры как регионального, так и местного значения муниципального района. Перечень мероприятий сформирован с учетом документов стратегического социально-экономического развития и документов территориального планирования разных уровней.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры городское поселение «Город Сухиничи» в Генеральном плане «Село Брынь» не предусмотрены.

5. Развитие отраслей социальной сферы

Прогнозом на 2017 год и на период до 2019 года определены следующие приоритеты социального развития городское поселение «Город Сухиничи»:

- повышение уровня жизни населения городское поселение «Город Сухиничи», в т.ч. на основе развития социальной инфраструктуры;
- улучшение состояния здоровья населения на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;
- развитие жилищной сферы в городское поселение «Город Сухиничи»;
- создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения в городское поселение «Город Сухиничи»;
- сохранение культурного наследия.

6. Основные стратегические направления развития поселения

Из анализа вытекает, что стратегическими направлениями развития поселения должны стать следующие действия:

Социальные:

1. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта:

- участие в отраслевых районных, областных программах, Российских и международных грантах по развитию и укреплению данных отраслей;
- содействие предпринимательской инициативы по развитию данных направлений и всяческое ее поощрение (развитие и увеличение объемов платных услуг предоставляемых учреждениями образования, здравоохранения, культуры, спорта на территории поселения).

2. Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения.

- привлечение льготных кредитов из областного бюджета на развитие личных подсобных хозяйств;
- привлечение средств из районного бюджета на восстановление пастбищ;
- помощь населению в реализации мяса с личных подсобных хозяйств;
- поддержка предпринимателей осуществляющих закупку продукции с личных подсобных хозяйств на выгодных для населения условиях.

3. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих):

-помощь членам их семей в устройстве на работу;

-помощь в решении вопросов по приобретению этими специалистами жилья через районные, областные и федеральные программы, направленные на строительство приобретения жилья, помощь в получении кредитов, в том числе ипотечных на жильё.

4. Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения:

-консультирование, помощь в получении субсидий, пособий различных льготных выплат;

-содействие в привлечении бюджетных средств, спонсорской помощи для поддержания одиноких пенсионеров, инвалидов, многодетных семей (заготовка твердого топлива, пиломатериал для ремонта жилья, проведение ремонта жилья, лечение в учреждениях здравоохранения, льготное санаторно-курортное лечение).

5.Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на укрепление жилищно-коммунальной сферы:

- на строительство газопровода;

- на восстановление водопроводов;

- по ремонту и строительству жилья;

- по программам молодая семья, сельское жилье, жилье для молодых специалистов, ипотечное кредитование для строительства приобретения жилья гражданами, работающими проживающими на территории поселения.

6. Содействие в развитии систем телефонной и сотовой связи, охват сотовой связью и интернетом удаленных и труднодоступных поселков поселения.

7. Освещение населенных пунктов поселения.

8.Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на строительство и ремонт внутри - городских дорог.

9.Привлечение средств из бюджетов различных уровней для благоустройства сел поселения.

7.Оценка эффективности мероприятий Программы

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь следующих показателей социального развития городское поселение «Город Сухиничи» в 2017 году по отношению к 2039 году.

Активизация предпринимательской деятельности, ежегодный рост объемов производства в поселении, увеличение жилищного фонда. Соответственно приведут к увеличению объёмов налоговых поступлений в местный бюджет. В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Программы, а также оценки влияния результатов реализации Программы на уровень социально-экономического развития района в рамках выделенных приоритетов проводится и ежегодный мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории.

8. Организация контроля за реализацией Программы

Организационная структура управления Программой базируется на существующей схеме исполнительной власти городского поселения «Город Сухиничи».

Общее руководство Программой осуществляет Глава администрации поселения, в функции которого в рамках реализации Программы входит определение приоритетов, постановка оперативных и краткосрочных целей Программы.

9. Предложения по совершенствованию нормативно-правового обеспечения развития социальной инфраструктуры

В качестве предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения в целях достижения целевых показателей Программы рекомендовано соблюдать утвержденные Правила землепользования и застройки сельского поселения и Генеральный план сельского поселения.