



**Администрация городского поселения  
«Поселок Середейский»  
Калужская область**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 01.11.2018

№ 122

**О внесении изменений в Программу комплексного развития социальной инфраструктуры городского поселения «Поселок Середейский» муниципального района «Сухиничский район» Калужской области на 2017-2039 годы», утвержденную постановлением администрации ГП "Поселок Середейский" №96 от 26.12.2016**

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Генеральным планом городского поселения «Поселок Середейский» муниципального района «Сухиничский район» Калужской области, администрация городского поселения «Поселок Середейский»,  
**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести изменение в Программу комплексного развития социальной инфраструктуры ГП «Поселок Середейский» муниципального района «Сухиничский район» Калужской области на 2017-2027 годы, утвержденную постановлением администрации ГП «Поселок Середейский» от 26.12.2016 №96 (далее Программа), изложив ее в новой редакции (прилагается).

2. Название Программы изложить в следующей редакции:  
«Программа комплексного развития социальной инфраструктуры городского поселения «Поселок Середейский» Сухиничского района Калужской области на 2017-2027 годы».

3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и подлежит размещению на официальном сайте администрации ГП "Поселок Середейский".

4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

**Глава администрации городского поселения «Поселок Середейский»**

**Л.М. Семенова**

Приложение к Постановлению администрации  
городского поселения «Поселок Середейский»  
№122 от 01.11.2018 г.

**ПРОГРАММА  
КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ  
СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ  
ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
«ПОСЕЛОК СЕРЕДЕЙСКИЙ»  
НА 2017-2027 годы.**

## 1. Паспорт

### программы комплексного развития социальной инфраструктуры городского поселения «Поселок Середейский» на 2017-2027 годы.

|  |   |
|--|---|
| <b>Основание разработки программы:</b>                                     | Градостроительный Кодекс Российской Федерации, Федеральный Закон №131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Генеральный план городского поселения «Поселок Середейский», Устав городского поселения «Поселок Середейский».  |
| <b>Наименование заказчика и разработчика программы, их местонахождение</b> | Администрация городского поселения «Поселок Середейский», Калужская область, Сухиничский район, п. Середейский, ул. Ленина, 14.   |
| <b>Цель программы:</b>   | Развитие социальной инфраструктуры городского поселения «Поселок Середейский»   |
| <b>Задачи программы:</b>   | <ol style="list-style-type: none"><li>1. Повышение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения;</li><li>2. Обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры поселения для населения поселения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования поселения.</li><li>3. Обеспечение сбалансированного, перспективного развитие социальной инфраструктуры поселения в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры поселения.</li><li>4. Обеспечение достижения расчетного уровня обеспеченности населения поселения услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры.</li><li>5. Повышение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры</li></ol> |

|  |   |       |        |      |      |      |           |
|--|---|-------|--------|------|------|------|-----------|
| <b>Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры</b>  | Индикатор   | 2017  | 2018   | 2019 | 2020 | 2021 | 2022-2027 |
|  | площадь жилых помещений, введенная в эксплуатацию за год  | 74    | 80     | 90   | 100  | 110  | 600       |
|  | доля детей обеспеченных дошкольными учреждениями, %   | 100   | 100    | 100  | 100  | 100  | 100       |
|  | доля детей школьного возраста, обеспеченных ученическими местами для занятий в школе в одну смену | 100   | 100    | 100  | 100  | 100  | 100       |
| <b>Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры</b> | Мероприятия   | 2017  | 2018   | 2019 | 2020 | 2021 | 2022-2027 |
|  | Капитальный ремонт МКДОУ «Детский сад «Колокольчик», тыс. руб.                                    | -     | 1363,3 | 900  | -    | -    | 2800      |
|  | капитальный ремонт МКОУ «Середейская средняя школа», тыс. руб.                                    | 958,0 | 1533,6 | 1100 | -    | -    | 2400      |
|  | капитальной ремонт сетей водопровода к жилым домам в ГП «Поселок Середейский», тыс. руб.          | -     | 965,4  | 900  | 900  | -    |           |
|  | Капитальный ремонт поселкового дома культуры  | -     | -      | -    | -    | -    | 4200      |
|  | Капитальный ремонт помещений библиотеки   | -     | -      | -    | 600  | -    | -         |
|  | Капитальный ремонт Дома интерната для престарелых и инвалидов                                     | -     | -      | -    | -    | -    | 4500      |
|  | Капитальный ремонт фельдшерско-акушерского пункта   | -     | -      | -    | -    | -    | 2300      |

|  |   |   |       |      |      |      |      |
|--|---|---|-------|------|------|------|------|
|  | ремонт<br>придомовых<br>территорий<br>многоквартирных<br>домов  | - | 803,0 | 1800 | 3200 | 3200 | 3500 |
| <b>Срок и этапы реализации программы:</b>          | Срок 2017-2027 годы<br>Этапы 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022-2027  |   |       |      |      |      |      |
| <b>Объемы и источники финансирования программы</b> | Программа финансируется из местного, районного, областного и федерального бюджетов  |   |       |      |      |      |      |
| <b>Ожидаемые результаты реализации программы</b>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- сбалансированное развитие сети объектов социальной инфраструктуры сельского поселения;</li> <li>- увеличение уровня обеспеченности населения сельского поселения объектами социальной инфраструктуры;</li> <li>- обеспеченность граждан жильем.</li> </ul> |   |       |      |      |      |      |

## 2. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры городского поселения «Поселок Середейский».

Городское поселение состоит из 2 населённых пунктов. Административный центр – поселок Середейский. Общая площадь поселения 266 га, что составляет 0,26% от всей территории Сухиничского района. Застройка населённых пунктов в основном представлена частным сектором. Численность населения имеет тенденцию к сокращению из-за превышением смертности над рождаемостью (в 2016 г. родилось 8 человек, умерло 41 человек). Численность населения в городском поселении уменьшилась и составила на 01.01 2016 года 1839 человек.

### Образование

Социальная инфраструктура поселения в сфере образования представлена:

МКОУ «Середейская средняя школа» с нормативной вместимостью 300 мест и фактическим количеством учеников - 159 человек, год постройки 1957, последний капитальный ремонт проводился в 2015,2017,2018 годах

МКДОУ «Детский сад «Колокольчик» с нормативной вместимостью 75 детей и фактическим количеством 77 детей, год постройки 1957, капит

Слабая загруженность благоприятно сказывается на принятой образовательной модели в общеобразовательных учреждениях, обучение в них проходит в одну смену.

| Мероприятия  | 2017  | 2018   | 2019 | 2020 | 2021 | 2022-2027 |
|--|-------|--------|------|------|------|-----------|
| Капитальный ремонт МКДОУ «Детский сад «Колокольчик», тыс. руб. | -     | 1363,3 | 900  | -    | -    | 2800      |
| капитальный ремонт МКОУ «Середейская средняя школа», тыс. руб. | 958,0 | 1533,6 | 1100 | -    | -    | 2400      |

### Культура

Формирование социокультурной среды, доступности к культурным ценностям и информации, развитие единого культурного, творческого пространства в городском поселении обеспечивают следующие учреждения:

1) Середейский поселковый дом культуры площадью 485,1 кв.м., мощностью – на 105 мест, год постройки 1958, последний капитальный ремонт проводился в 2013, 2014 годах.

2) Середейская городская библиотека площадью 80 кв.м., количество посадочных мест – 35 находится в здании администрации.

Обеспеченность населения учреждениями культуры в городском поселении 100%.

Задача в культурно-досуговых учреждениях - вводить инновационные формы организации досуга населения и увеличить процент охвата населения.

Проведение этих мероприятий позволит увеличить обеспеченность населения сельского поселения культурно-досуговыми учреждениями и качеством услуг.

| Мероприятия                                  | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022-2027 |
|--|------|------|------|------|------|-----------|
| Капитальный ремонт поселкового дома культуры | -    | -    | -    | -    | -    | 4200      |
| Капитальный ремонт помещений библиотеки      | -    | -    | -    | 600  | -    | -         |

### Здравоохранение

Базовой лечебно-профилактической медицинской организацией, оказывающей услуги медицинского обслуживания населения городского поселения, является ГБУЗ КО «ЦРБ Сухиничского района» в г. Сухиничи. Прием ведётся по 17 врачебным специальностям, принцип обслуживания - участковый. Сформировано 6 терапевтических и 5 педиатрических участков. Ведется оказание первичной доврачебной, врачебной и специализированной медико-санитарной помощи, согласно лицензии. Проводятся диагностические исследования: УЗИ, ЭГДС, лабораторные исследования, рентгенография, флюорография, маммография, спирография, холтеровское мониторирование. Стационарная помощь оказывается на 114 койках круглосуточного пребывания. Состав отделений круглосуточного стационара: терапевтическое, педиатрическое, травматологическое, хирургическое, реанимационно-анестезиологическое, гинекологическое, неврологическое, акушерское, инфекционное.

На территории городского поселения работает фельдшерско-акушерский пункт. Последний капитальный ремонт производился в 2012 году (замена крыши, замена окон, дверей, инженерных систем, полов, оборудования), осуществляет: приём больных амбулаторно, обслуживание на дому, патронаж детей, продажу медикаментов. Лекарствами первой необходимости обеспечивается всё население, федеральные и муниципальные льготники.

Острой проблемой в сфере здравоохранения является отсутствие врачей.

| Мероприятия                                       | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022-2027 |
|---|------|------|------|------|------|-----------|
| Капитальный ремонт фельдшерско-акушерского пункта | -    | -    | -    | -    | -    | 2300      |

## Спорт

Услуги по развитию физкультурно-оздоровительной работы в организациях и учреждениях с детьми дошкольного и школьного возраста, молодежью, пенсионерами, лицами с ограниченными возможностями, другими категориями граждан в области физической культуры и массового спорта на территории сельского поселения осуществляют следующие объекты:

Футбольное поле МКОУ «Середейская средняя школа» 30х60м, расположенное по адресу: Калужская область, Сухиничский район, п. Середейский, ул. Комсомольская, д. 11. Единовременная пропускная способность: 22 человека.

Спортивная площадка 20х40 м. МКОУ «Середейская средняя школа», расположенная по адресу: Калужская область, Сухиничский район, п. Середейский, ул. Комсомольская, д. 11. Единовременная пропускная способность: 30 человек.

Спортивная площадка МКДОУ «Детский сад «Колокольчик», расположенная по адресу: Калужская обл. Сухиничский р-н, п. Середейский, ул. Пионерская, д. 11 «А». Единовременная пропускная способность: 40 детей.

Спортивный зал МКОУ «Середейская средняя школа», расположенный по адресу: Калужская обл., Сухиничский район, п. Середейский, ул. Комсомольская, д. 11, площадью 127,2 кв. м. Единовременная пропускная способность: 20 человек.

Используются круглогодично. Проводят соревнования среди жителей поселка. В зимний период любимыми видами спорта среди населения является катание на коньках, на лыжах.

Поселение достойно представляет многие виды спорта на районных и областных соревнованиях.

Наличие спортивных площадок по занимаемой площади превосходит 100% обеспеченность населения по существующим нормативам на количество населения в городское поселение «Поселок Середейский».

В районном центре г. Сухиничи находится ГБУ КО «ДЮСШ» реализующая дополнительные общеобразовательные (общеразвивающие и предпрофессиональные) программы в области физической культуры и массового спорта. В распоряжении этой организации есть большая и малая ванна, тренажёрный зал, сауна, массажный кабинет, помещения для занятий аэробикой. Все эти услуги доступны населению.

## Социальное обслуживание

Предоставление социальных услуг, осуществление социальной реабилитации и адаптации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, в городском поселении осуществляется ГБУ КО "Сухиничский центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов", находящийся в районном центре г.Сухиничи, и ГБУ КО "Сухиничский дом-интернат для престарелых и инвалидов", находящийся в п.Середейский Сухиничского района.

Основные задачи Центра социального обслуживания:

- выявление граждан, нуждающихся в социальном обслуживании
- определение конкретных видов, форм помощи нуждающимся
- предоставление различных социально-бытовых услуг разового или постоянного характера лицам, нуждающимся в социальной помощи
- учет граждан, нуждающихся в социальном обслуживании

В структуру Центра входят три отделения социальной помощи на дому и отделение срочного социального обслуживания по Сухиничскому району. 113

социальных работников оказывают социальную помощь на дому престарелым гражданам.

За 2016г. количество обслуженных всего составило – 248 человек. Подопечным оказываются следующие виды социальных услуг: доставка продуктов питания, оплата коммунальных платежей, доставка воды, дров и угля к печи, влажная уборка в доме и мытье окон. Но исходя из сложившихся ситуаций, оказываются и другие виды услуг (стирка белья, приготовление обедов, уборка территории около дома и другое). Помощь оказывается 2-3 раза в неделю.

ГБУ КО «Сухиничский дом- интернат для престарелых и инвалидов» предоставляет следующие социальные услуги:

1. Социально-бытовые услуги.
2. Социально-медицинские услуги.
3. Социально-экономические услуги.
4. Социально-правовые услуги.
5. Социально-психологические услуги.
6. Социально-педагогические услуги.

Социальные услуги предоставляют при условии добровольного согласия граждан на их получение, кроме случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Он предназначен для постоянного проживания граждан, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся в постоянном постороннем уходе. Рассчитан для проживания 30 человек. В 2006 году было открыто отделение «Милосердие», которое рассчитано на 12 коек. В 2016 году выполнена перепланировка помещений здания интерната для создания более комфортных условий проживания престарелых и инвалидов. При оформлении в дом–интернат приоритет отдается наиболее уязвимым категориям старшего поколения: одиноким пенсионерам, получающим пенсию ниже прожиточного минимума, проживающим в отдаленных деревнях, утративших близких людей из числа граждан Сухиничского района. В учреждении имеется столовая, помещение для досуга, процедурный кабинет и другие помещения, которые необходимы для предоставления проживающим спектра социальных услуг. Пожилые люди, инвалиды проживают по 2-3 человека в меблированных комнатах. В учреждении работает квалифицированный персонал, оказывающий социально-медицинские услуги проживающим.

В соответствии с Методическими рекомендациями по расчету потребностей субъектов Российской Федерации в развитии сети организаций социального обслуживания, утвержденной Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.11.2014 № 934н, рекомендуется создавать не менее 1 комплексного центра социального обслуживания населения на муниципальное образование, что соответствует наличию данного вида объекта в муниципальном район «Сухиничский район».

Расчет обеспеченности населения стационарными организациями социального обслуживания необходимо производить в целом для Калужской области с учетом всех действующих организаций, учитывая наличие очередности.

| Мероприятия   | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022-2027 |
|---|------|------|------|------|------|-----------|
| Капитальный ремонт Дома интерната для престарелых и инвалидов | -    | -    | -    | -    | -    | 2300      |

### Жилищное строительство

Жилищный фонд городского поселения «Поселок Середейский» по состоянию на 01.01.2016г. составил 13,3 тыс. м<sup>2</sup> общей площади.

Жилищная обеспеченность по городскому поселению составляет 7,2 м<sup>2</sup>/чел. По материалу стен преобладает деревянная застройка.

Для достижения основной цели жилищной политики, выдвинутой федеральной и областными программами, Генеральным планом предлагается решение следующих задач:

- сохранение и увеличение многообразия жилой среды и застройки, отвечающей запросам различных групп населения, размещение различных типов жилой застройки с дифференцированной жилищной обеспеченностью;
- ликвидация аварийного и ветхого жилищного фонда;
- формирование комплексной жилой среды, отвечающей социальным требованиям доступности объектов и центров повседневного обслуживания, транспорта, рекреации.

| Индикатор  | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022-2027 |
|--|------|------|------|------|------|-----------|
| площадь жилых помещений, введённая в эксплуатацию за год | 74   | 80   | 90   | 100  | 110  | 600       |

К услугам ЖКХ, предоставляемым в поселении, относится теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение населения и вывоз мусора. Развитие среды проживания населения городского поселения «Поселок Середейский» создаст непосредственные условия для повышения качества жизни нынешнего и будущих поколений жителей. Перед органами местного самоуправления поселения стоит задача развития коммунальной инфраструктуры, повышения эффективности и надежности функционирования жилищно-коммунального комплекса.

| Мероприятия  | 2017 | 2018  | 2019 | 2020 | 2021 | 2022-2027 |
|--|------|-------|------|------|------|-----------|
| капитальный ремонт сетей водопровода к жилым домам в ГП «Поселок Середейский», тыс. руб. | -    | 965,4 | 900  | 900  | -    | -         |
| ремонт придомовых территорий многоквартирных домов                                       | -    | 803,0 | 1800 | 3200 | 3200 | 3500      |

Поселение не может развиваться без учета состояния и перспектив развития инженерных систем жизнеобеспечения, которые включают в себя такие составные части, как теплоснабжение, газоснабжение, электроснабжение и водоснабжение.

### Демографические ресурсы

Общая численность постоянного населения городского поселения «Поселок Середейский» составляет 1839 человек на 01.01.2016.

Короткая продолжительность жизни, невысокая рождаемость, объясняется следующими факторами: многократным повышением стоимости самообеспечения (питание, лечение, лекарства, одежда), прекращением деятельности ранее крупных предприятия, появилась безработица, резко снизились доходы населения. Ситуация в настоящее время начала улучшаться. Деструктивные изменения в системе

медицинского обслуживания также оказывают влияние на рост смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, онкологии. На показатели рождаемости влияют следующие моменты:

- материальное благополучие;
- государственные выплаты за рождение второго ребенка;
- наличие собственного жилья;
- уверенность в будущем подрастающего поколения.

### **3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры**

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за

детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

в области социальной защиты: социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;

в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»

(ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и

инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

В целях создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в экономику в Калужской области принят Закон Калужской области от 16.12.1998 N 31-ОЗ "О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Калужской области", который определяет общие принципы, формы государственной поддержки инвестиционной деятельности органами государственной власти Калужской области, полномочия органов государственной власти Калужской области в сфере инвестиционной деятельности.

На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования.

Региональные нормативы градостроительного проектирования Калужской области утверждены Приказом Управления архитектуры и градостроительства Калужской области от 17.07.2015 N 59 "Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Калужской области" и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и в иных областях, указанным в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для

населения Калужской области, а также содержат предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными частями 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, населения муниципальных образований и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района, объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения и должны также отражать решения по размещению объектов социальной инфраструктуры, принятые в Схеме территориального планирования Калужской области.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

#### **4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры**

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного ч.6 ст.18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его, генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях.

| Область                     | Орган исполнительной власти субъекта РФ | Муниципальное образование |                     |
|-----------------------------|---|---------------------------|---------------------|
|                             |   | муниципальный район       | городское поселение |
| Образование                 | +                                       | +                         | -                   |
| Культура и искусство        | +                                       | +                         | +                   |
| Физическая культура и спорт | +                                       | +                         | +                   |
| Здравоохранение             | +                                       | -                         | -                   |
| Социальное обслуживание     | +                                       | -                         | -                   |
| Молодежная политика         | -                                       | +                         | +                   |

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01 октября 2015 года № 1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

Согласно таблице 1 очевидно, что области, в которых указаны обязательства по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, не соответствуют областям, относительно которых в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения.

В соответствии с п. 21 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Учреждения здравоохранения муниципальных образований находятся в собственности Калужской области и имеют региональное значение и могут быть объектами местного значения только в случае передачи соответствующих полномочий государственными органами власти Калужской области органам местного самоуправления муниципальных образований.

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия относительно строительства

(реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ, в частности, схема территориального планирования Калужской области.

В Требованиях к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов отсутствует упоминание об объектах в области молодежной политики. Такие объекты в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к объектам местного значения муниципального района, поселения и, соответственно, должны быть отображены на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, а в последующем, в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселения.

В соответствии со ст. 14, ст. 19, ст. 23 Градостроительного кодекса РФ документы территориального планирования субъектов РФ, муниципальных районов и поселений должны содержать в своем составе положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, местного значения муниципального района и местного значения поселения соответственно.

Таким образом, на схеме территориального планирования субъекта РФ в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (образовательные организации высшего образования и профессиональные образовательные организации), здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта (как правило спортивные объекты в области спорта высших достижений и для инвалидов), культуры и искусства.

На схеме территориального планирования муниципального района в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, организации дополнительного образования), культуры и искусства (районные музеи, дома культуры, выставочные залы, библиотеки), физической культуры и спорта (районные спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения и т.д.), молодежной политики (учреждения по работе с детьми и молодежью).

На схеме генерального плана поселения в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области культуры и искусства (сельские клубы, музеи, библиотеки), физической культуры и спорта (спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения).

Анализ градостроительной документации, используемой для разработки программы комплексного развития социальной инфраструктуры городского поселения «Поселок Середейский», позволил сделать следующие выводы:

– утверждаемая часть генерального плана городского поселения «Поселок Середейский» (положение о территориальном планировании, Карта планируемого размещения объектов местного значения поселения) не содержит перечень мероприятий по строительству (реконструкции) объектов различных значений, в том числе федерального, регионального значения, местного значения муниципального района.

Учитывая вышеперечисленное, в целях сбалансированного развития социальной инфраструктуры городского поселения «Поселок Середейский», в Программе сформирован перечень мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры как регионального, так и местного значения муниципального района. Перечень мероприятий сформирован с учетом документов стратегического социально-экономического развития и документов территориального планирования разных уровней.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры городского поселения «Поселок Середейский» в Генеральном плане не предусмотрены.

| <b>Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры</b> | <b>Мероприятия</b>   | <b>2017</b> | <b>2018</b> | <b>2019</b> | <b>2020</b> | <b>2021</b> | <b>2022-2027</b> |
|--|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|------------------|
|  | Капитальный ремонт МКДОУ «Детский сад «Колокольчик», тыс. руб.                           | -           | 1363,3      | 900         | -           | -           | 2800             |
|  | капитальный ремонт МКОУ «Середейская средняя школа», тыс. руб.                           | 958,0       | 1533,6      | 1100        | -           | -           | 2400             |
|  | капитальной ремонт сетей водопровода к жилым домам в ГП «Поселок Середейский», тыс. руб. | -           | 965,4       | 900         | 900         | -           |                  |
|  | Капитальный ремонт поселкового дома культуры   | -           | -           | -           | -           | -           | 4200             |
|  | Капитальный ремонт помещений библиотеки  | -           | -           | -           | 600         | -           | -                |
|  | Капитальный ремонт Дома интерната для престарелых и инвалидов                            | -           | -           | -           | -           | -           | 4500             |
|  | Капитальный ремонт фельдшерско-акушерского пункта  | -           | -           | -           | -           | -           | 2300             |
|  | ремонт придомовых территорий многоквартирных домов                                       | -           | 803,0       | 1800        | 3200        | 3200        | 3500             |

## 5. Развитие отраслей социальной сферы

Прогнозом на 2017 год и на период до 2027 года определены следующие приоритеты социального развития городского поселения «Поселок Середейский»:

- повышение уровня жизни населения городское поселение «Поселок Середейский», в т.ч. на основе развития социальной инфраструктуры;
- улучшение состояния здоровья населения на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;
- развитие жилищной сферы в городском поселении «Поселок Середейский»;
- создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения в городском поселении «Поселок Середейский»;
- сохранение культурного наследия.

## 6. Основные стратегические направления развития поселения

|  |   |       |        |      |      |      |           |
|--|---|-------|--------|------|------|------|-----------|
| <b>Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры</b>  | Индикатор   | 2017  | 2018   | 2019 | 2020 | 2021 | 2022-2027 |
|  | площадь жилых помещений, введенная в эксплуатацию за год                                      | 74    | 80     | 90   | 100  | 110  | 600       |
|  | доля детей обеспеченных дошкольными учреждениями, %   | 100   | 100    | 100  | 100  | 100  | 100       |
|  | доля детей школьного возраста, обеспеченных учебными местами для занятий в школе в одну смену | 100   | 100    | 100  | 100  | 100  | 100       |
| <b>Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры</b> | Мероприятия   | 2017  | 2018   | 2019 | 2020 | 2021 | 2022-2027 |
|  | Капитальный ремонт МКДОУ «Детский сад «Колокольчик», тыс. руб.                                | -     | 1363,3 | 900  | -    | -    | 2800      |
|  | капитальный ремонт МКОУ «Середейская средняя школа», тыс. руб.                                | 958,0 | 1533,6 | 1100 | -    | -    | 2400      |
|  | капитальной ремонт сетей водопровода к жилым домам в ГП «Поселок Середейский», тыс. руб.      | -     | 965,4  | 900  | 900  | -    |           |
|  | Капитальный ремонт поселкового дома культуры  | -     | -      | -    | -    | -    | 4200      |
|  | Капитальный ремонт помещений библиотеки   | -     | -      | -    | 600  | -    | -         |
|  | Капитальный ремонт Дома интерната для престарелых и инвалидов                                 | -     | -      | -    | -    | -    | 4500      |
|  | Капитальный ремонт фельдшерско-акушерского пункта   | -     | -      | -    | -    | -    | 2300      |

|  |   |       |      |      |      |      |
|--|---|-------|------|------|------|------|
| ремонт придомовых территорий многоквартирных домов | - | 803,0 | 1800 | 3200 | 3200 | 3500 |
|--|---|-------|------|------|------|------|

Из анализа вытекает, что стратегическими направлениями развития поселения должны стать следующие действия:

**Социальные:**

1. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта:

- участие в отраслевых районных, областных программах, Российских и международных грантах по развитию и укреплению данных отраслей;

- содействие предпринимательской инициативы по развитию данных направлений и всяческое ее поощрение (развитие и увеличение объемов платных услуг, предоставляемых учреждениями образования, здравоохранения, культуры, спорта на территории поселения).

2. Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения.

- привлечение льготных кредитов из областного бюджета на развитие личных подсобных хозяйств;

- привлечение средств из районного бюджета на восстановление пастбищ;

- помощь населению в реализации мяса с личных подсобных хозяйств;

- поддержка предпринимателей, осуществляющих закупку продукции с личных подсобных хозяйств на выгодных для населения условиях.

3. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих):

- помощь членам их семей в устройстве на работу;

- помощь в решении вопросов по приобретению этими специалистами жилья через районные, областные и федеральные программы, направленные на строительство приобретения жилья, помощь в получении кредитов, в том числе ипотечных на жильё.

4. Содействие в обеспечении социальной поддержки слаботзащищенным слоям населения:

- консультирование, помощь в получении субсидий, пособий различных льготных выплат;

- содействие в привлечении бюджетных средств, спонсорской помощи для поддержания одиноких пенсионеров, инвалидов, многодетных семей (заготовка твердого топлива, пиломатериал для ремонта жилья, проведение ремонта жилья, лечение в учреждениях здравоохранения, льготное санаторно-курортное лечение).

5. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на укрепление жилищно-коммунальной сферы:

- на строительство газопровода;

- на восстановление водопроводов;

- по ремонту и строительству жилья;

- по программам молодая семья, сельское жилье, жилье для молодых специалистов, ипотечное кредитование для строительства приобретения жилья гражданами, работающими проживающими на территории поселения.

6. Содействие в развитии систем телефонной и сотовой связи, охват сотовой связью и интернетом удаленных и труднодоступных поселков поселения.

7. Освещение населенных пунктов поселения.

8. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на строительство и ремонт внутри-поселковых дорог.

9. Привлечение средств из бюджетов различных уровней для благоустройства сел поселения.

## **7. Оценка эффективности мероприятий Программы**

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, создадут условия для активизации предпринимательской деятельности, ежегодного роста объемов производства в поселении, увеличения жилищного фонда. Соответственно приведут к увеличению объёмов налоговых поступлений в местный бюджет. В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Программы, а также оценки влияния результатов реализации Программы на уровень социально-экономического развития района в рамках выделенных приоритетов проводится ежегодный мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории.

## **8. Организация контроля за реализацией Программы**

Организационная структура управления Программой базируется на существующей схеме исполнительной власти городского поселения «Поселок Середейский».

Общее руководство Программой осуществляет Глава администрации поселения, в функции которого в рамках реализации Программы входит определение приоритетов, постановка оперативных и краткосрочных целей Программы.

## **9. Предложения по совершенствованию нормативно-правового обеспечения развития социальной инфраструктуры**

В качестве предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры городского поселения в целях достижения целевых показателей Программы сформированы следующие рекомендации:

1. В результате анализа градостроительной документации установлено, что планируемые к размещению объекты социальной инфраструктуры в документах территориального планирования приведены без учета их значений согласно законодательно установленным полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований.

Рекомендуется внести изменения в схему территориального планирования муниципального района и в Генеральный план городского поселения изменения в части уточнения перечня планируемых к размещению объектов в соответствии с требованиями ст. 19 и ст. 23 Градостроительного кодекса РФ и вопросами местного значения, определёнными Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Планирование развития сети объектов обслуживания в документах территориального планирования выполнено на основании норм расчета учреждений и предприятий обслуживания, размерах их земельных участков, представленных в СНиП 2.07.01-89\* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (далее - СНиП).

Приведенные в СНиП нормативы являются усредненными в целом для территории Российской Федерации и значительно могут превышать величину пропускной способности существующих сооружений в конкретном муниципальном образовании, а также не учитывают национальных и территориальных особенностей, плотности населения и системы расселения. Региональные нормативы градостроительного проектирования Калужской области утверждены Приказом Управления архитектуры и градостроительства Калужской области от 17.07.2015 N 59 (ред. от 29.11.2016) "Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Калужской области", местные нормативы градостроительного проектирования Сухиничского района от 2017 года.

Региональные и местные нормативы градостроительного проектирования устанавливают совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального и местного значения соответственно. Расчетные показатели устанавливаются с учетом особенностей и специфики территории, а именно, учитывают природно-климатические условия, социально-возрастной состав населения, систему расселения и т.д.