



**АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
«ДЕРЕВНЯ АЛНЕРЫ»  
СУХИНИЧСКИЙ РАЙОН  
КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 02.11.2018**

**№ 41**

**О внесении изменений в Программу  
комплексного развития социальной  
инфраструктуры сельского поселения  
«Деревня Алнеры» Сухиничского района  
Калужской области на 2017-2039 годы,  
утвержденную постановлением администрации  
СП «Деревня Алнеры» от 27.12.2016 № 63**

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.10.2015 N 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», администрация сельского поселения «Деревня Алнеры», **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести изменение в Программу комплексного развития социальной инфраструктуры СП «Деревня Алнеры» Сухиничского района Калужской области на 2017-2039 годы, утвержденную постановлением администрации СП «Деревня Алнеры» от 27.12.2016 №63 (далее Программа), изложив ее в новой редакции (прилагается).

2. Название Программы изложить в следующей редакции:  
«Программа комплексного развития социальной инфраструктуры СП «Деревня Алнеры» Сухиничского района Калужской области на 2017-2027 годы».

3. Настоящее Постановление вступает в силу после его официального опубликования и подлежит размещению на официальном сайте администрации МР «Сухиничский район» в сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

**Глава администрации  
СП «Деревня Алнеры»**

**С.Н. Марина**

Приложение к Постановлению администрации  
сельского поселения «Деревня Алнеры»  
№ \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 2016 г.

**ПРОГРАММА  
КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ  
СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ  
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
«ДЕРЕВНЯ АЛНЕРЫ»  
НА 2017-2027 годы.**

**1.Паспорт**  
**программы комплексного развития социальной инфраструктуры**  
**сельского поселения «Деревня Алнеры» на 2017-2027 годы.**

<b>Основание разработки программы:</b>	Градостроительный Кодекс Российской Федерации, Федеральный Закон №131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Генеральный план сельского поселения «Деревня Алнеры», Устав сельского поселения «Деревня Алнеры».						
<b>Наименование заказчика и разработчика программы, их местонахождение</b>	Администрация сельского поселения «Деревня Алнеры», Калужская область, Сухиничский район, д. Алнеры, д. 10						
<b>Цель программы:</b>	Развитие социальной инфраструктуры сельского поселения «Деревня Алнеры»						
<b>Задачи программы:</b>	1.Повышение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения; 2.Обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры поселения для населения поселения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования поселения. 3.Обеспечение сбалансированного, перспективного развитие социальной инфраструктуры поселения в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры поселения. 4.Обеспечение достижения расчетного уровня обеспеченности населения поселения услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры. 5.Повышение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры						
<b>Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры</b>	Индикатор	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2027
	площадь жилых помещений, введенная в эксплуатацию за год	-	-	90	100	90	450
	доля детей обеспеченных дошкольными учреждениями, %	100	100	100	100	100	100

	доля детей школьного возраста, обеспеченных ученическими местами для занятий в школе в одну смену	100	100	100	100	100	100
<b>Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры</b>	Мероприятия	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2027
	Капитальный ремонт МКОУ «Алнерская основная школа»	308,7	145	-	-	-	5000
	Капитальный ремонт помещений дошкольная группа сокращенного дня	-	-	-	100	-	-
	Капитальный ремонт Алнерского сельского клуба	-	-	-	-	-	5000
	Капитальный ремонт помещений библиотеки	-	-	-	-	-	200
	Капитальный ремонт помещений ФАПа	-	-	-	-	-	150
<b>Срок и этапы реализации программы:</b>	Срок 2017-2027годы Этапы 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022-2027						
<b>Объемы и источники финансирования программы</b>	Программа финансируется из местного, районного, областного и федерального бюджетов						
<b>Ожидаемые результаты реализации программы</b>	- сбалансированное развитие сети объектов социальной инфраструктуры сельского поселения; - увеличение уровня обеспеченности населения сельского поселения объектами социальной инфраструктуры; - обеспеченность граждан жильем.						

## 2. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры сельского поселения «Деревня Алнеры».

Сельское поселение состоит из 7 населённых пунктов. Административный центр – Деревня Алнеры. Общая площадь поселения 3705га, что составляет 3,43% от всей территории Сухиничского района. Застройка населённых пунктов в основном представлена частным сектором. Общая площадь жилых помещений составляет 5,6 тыс. кв.м. Численность населения имеет тенденцию к сокращению на 01.01 2016 года составила 299 человек.

### Образование

Социальная инфраструктура поселения в сфере образования представлена:

МКОУ «Алнерская основная школа» с нормативной вместимостью на 107 мест и фактическим количеством учеников - 42 человека. Год постройки – 1991, последний капитальный ремонт проводился в 2016 году.

При школе действует дошкольная группа сокращенного дня с нормативной вместимостью 13 детей и фактическим количеством 5 детей.

Слабая загруженность благоприятно сказывается на принятой образовательной модели в общеобразовательных учреждениях, обучение в них проходит в одну смену.

Мероприятия	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2027
Капитальный ремонт МКОУ «Алнерская основная школа»	308,7	145	-	-	-	5000
Капитальный ремонт помещений дошкольная группа сокращенного дня	-	-	-	100	-	-

### Культура

Формирование социокультурной среды, доступности к культурным ценностям и информации, развитие единого культурного, творческого пространства в сельском поселении обеспечивают следующие учреждения:

1) Алнерский сельский клуб площадью 887,1 кв.м., мощностью – на 40 мест. 1977 года постройки. Капитальный ремонт не проводился.

2) Алнерская сельская библиотека площадью 44 кв.м., количество посадочных мест - 9. Капитальный ремонт проводился в 2014 году.

Обеспеченность населения учреждениями культуры в сельском поселении 100%.

Задача в культурно-досуговых учреждениях - вводить инновационные формы организации досуга населения и увеличить процент охвата населения.

Проведение этих мероприятий позволит увеличить обеспеченность населения сельского поселения культурно-досуговыми возможностями и качеством услуг.

Мероприятия	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2027
Капитальный ремонт Алнерского сельского клуба	-	-	-	-	-	5000
Капитальный ремонт помещений библиотеки	-	-	-	-	-	200

### Здравоохранение

Базовой лечебно-профилактической медицинской организацией, оказывающей услуги медицинского обслуживания населения сельского поселения, является ГБУЗ КО «ЦРБ Сухиничского района» в г. Сухиничи. Прием ведётся по 17 врачебным специальностям, принцип обслуживания - участковый. Сформировано 6 терапевтических и 5 педиатрических участков. Оказывается, первичная доврачебная, врачебная и специализированная медико-санитарная помощь, согласно лицензии. Проводятся диагностические исследования: УЗИ, ЭГДС, лабораторные исследования, рентгенография, флюорография, маммография, спирография, холтеровское мониторирование. Стационарная помощь оказывается на 114 койках круглосуточного пребывания. Состав отделений круглосуточного

стационара: терапевтическое, педиатрическое, травматологическое, хирургическое, реанимационно-анестезиологическое, гинекологическое, неврологическое, акушерское, инфекционное.

На территории сельского поселения работает фельдшерско-акушерский пункт. Последний капитальный ремонт проводился в 2013 году. ФАП осуществляет: приём больных амбулаторно, обслуживание на дому, патронаж детей. Лекарствами первой необходимости обеспечивается всё население, федеральные и муниципальные льготники.

Острой проблемой в сфере здравоохранения является отсутствие врачей.

Мероприятия	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2027
Капитальный ремонт помещений ФАПа	-	-	-	-	-	150

### Спорт

Услуги по развитию физкультурно-оздоровительной работы в организациях и учреждениях с детьми дошкольного и школьного возраста, молодежью, пенсионерами, лицами с ограниченными возможностями, другими категориями граждан в области физической культуры и массового спорта на территории сельского поселения осуществляет следующий объект:

Спортивная площадка МКОУ «Алнерская основная школа», расположенная по адресу: Калужская область, Сухиничский район, д. Алнеры. Единовременная пропускная способность: 50 человек.

Спортивный зал расположенный по адресу: Калужская обл., Сухиничский район, д. Алнеры площадью 162,0 кв.м. Единовременная пропускная способность: 30 человек.

Используются круглогодично. По субботам спортивный зал школы открывается для местного населения, чтобы они могли заняться спортом, поиграть в спортивные игры с мячом, заняться весовой гирей, на тренажёрах. Проводятся соревнования среди жителей села. В зимний период любимыми видами спорта среди населения являются катание на коньках, на лыжах. Поселение ежегодно занимает призовые места в районных спортивных сельских играх. Достоинство представляет многие виды спорта на районных и областных соревнованиях.

Наличие спортивных площадок по занимаемой площади превосходит 100% обеспеченность населения по существующим нормативам на количество населения в сельском поселении «Деревня Алнеры».

В районном центре г. Сухиничи есть ГБУ КО «ДЮСШ» реализующая дополнительные общеобразовательные (общеразвивающие и предпрофессиональные) программы в области физической культуры и массового спорта. В распоряжении этой организации есть большая и малая ванна, тренажёрный зал, сауна, массажный кабинет, помещения для занятий аэробикой. Все эти услуги доступны населению.

### Социальное обслуживание

Предоставление социальных услуг, осуществление социальной реабилитации и адаптации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, в сельском поселении осуществляется ГБУ КО "Сухиничский центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов", находящийся в районном центре г.Сухиничи, ИГБУ КО "Сухиничский дом-интернат для престарелых и

инвалидов", находящийся в п.Середейский Сухиничского района. Последний капитальный ремонт проводился в 2016 году.

Основные задачи Центра социального обслуживания:

- выявление граждан, нуждающихся в социальном обслуживании;
- определение конкретных видов, форм помощи нуждающимся;
- предоставление различных социально-бытовых услуг разового или постоянного характера лицам, нуждающимся в социальной помощи;
- учет граждан, нуждающихся в социальном обслуживании

В структуру Центра входят три отделения социальной помощи на дому и отделение срочного социального обслуживания по Сухиничскому району. 113 социальных работников оказывают социальную помощь на дому престарелым гражданам.

За 2016г. количество обслуженных всего составило – 248 человек. Подопечным оказываются следующие виды социальных услуг: доставка продуктов питания, оплата коммунальных платежей, доставка воды, дров и угля к печи, влажная уборка в доме и мытье окон. Но, исходя из сложившихся ситуаций, оказываются и другие виды услуг (стирка белья, приготовление обедов, уборка территории около дома и другое). Помощь оказывается 2-3 раза в неделю.

ГБУ КО «Сухиничский дом-интернат для престарелых и инвалидов» предоставляет следующие социальные услуги:

1. Социально-бытовые услуги.
2. Социально-медицинские услуги.
3. Социально-экономические услуги.
4. Социально-правовые услуги.
5. Социально-психологические услуги.
6. Социально-педагогические услуги.

Социальные услуги предоставляют при условии добровольного согласия граждан на их получение, кроме случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Он предназначен для постоянного проживания граждан, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся в постоянном постороннем уходе. Рассчитан для проживания 30 человек. В 2006 году было открыто отделение «Милосердие», которое рассчитано на 12 коек. При оформлении в дом-интернат приоритет отдается наиболее уязвимым категориям старшего поколения: одиноким пенсионерам, получающим пенсию ниже прожиточного минимума, проживающим в отдаленных деревнях, утратившим близких людей из числа граждан Сухиничского района. В учреждении имеется столовая, помещение для досуга, процедурный кабинет и другие помещения, которые необходимы для предоставления проживающим спектра социальных услуг. Пожилые люди, инвалиды проживают по 2-3 человека в меблированных комнатах. В учреждении работает квалифицированный персонал, оказывающий социально-медицинские услуги проживающим.

В соответствии с Методическими рекомендациями по расчету потребностей субъектов Российской Федерации в развитии сети организаций социального обслуживания, утвержденной Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.11.2014 № 934н, рекомендуется создавать не менее 1 комплексного центра социального обслуживания населения на муниципальное образование, что соответствует наличию данного вида объекта в муниципальном районе «Сухиничский район».

Расчет обеспеченности населения стационарными организациями социального обслуживания необходимо производить в целом для Калужской области с учетом всех действующих организаций, учитывая наличие очередности.

#### Жилищное строительство

Жилищный фонд СП «Деревня Алнеры» по состоянию на 01.01.2016г. составил 5,6 тыс. м<sup>2</sup> общей площади.

Жилищная обеспеченность по сельскому поселению составляет 18,1 м<sup>2</sup>/чел. По материалу стен преобладает деревянная застройка.

Для достижения основной цели жилищной политики, выдвинутой федеральной и областными программами, Генеральным планом предлагается решение следующих задач:

- увеличение площади жилищного фонда **до конца расчетного срока до 13,6 тыс. м<sup>2</sup>** общей площади (в среднем 322 м<sup>2</sup> в год).
- увеличение **до конца расчетного срока жилищной обеспеченности до 40 м<sup>2</sup>/чел.;**
- сохранение и увеличение многообразия жилой среды и застройки, отвечающей запросам различных групп населения, размещение различных типов жилой застройки с дифференцированной жилищной обеспеченностью;
- ликвидация аварийного и ветхого жилищного фонда;
- формирование комплексной жилой среды, отвечающей социальным требованиям доступности объектов и центров повседневного обслуживания, транспорта, рекреации.

Мероприятия	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2027
площадь жилых помещений, введенная в эксплуатацию за год, м2	-	-	90	100	90	450

Проблема жилищного строительства в том, что ведётся оно беспорядочно, нет комплексного освоения территории под застройку с обеспечением жилых домов дорожной и коммунальной инфраструктурами. Между тем на качество жизни населения влияют обеспеченность жильём, услугами образования, здравоохранения, физкультуры и спорта, торгового, бытового, культурного и транспортного обслуживания населения. К услугам ЖКХ, предоставляемым в поселении, относится теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение населения и вывоз мусора. Развитие среды проживания населения сельского поселения «Деревня Алнеры» создаёт непосредственные условия для повышения качества жизни нынешнего и будущих поколений жителей. Перед органами местного самоуправления поселения стоит задача развития коммунальной инфраструктуры, повышения эффективности и надежности функционирования жилищно-коммунального комплекса.

Поселение не может развиваться без учета состояния и перспектив развития инженерных систем жизнеобеспечения, которые включают в себя такие составные части, как теплоснабжение, газоснабжение, электроснабжение и водоснабжение.

#### Демографические ресурсы

Общая численность постоянного населения СП «Деревня Алнеры» составляет 299 человек (на 01.01.2016, по данным Администрации сельского поселения).

Гендерная структура поселения характеризуется пониженной долей мужского населения. Доля мужчин в общей численности населения СП «Деревня Алнеры» составляет 49,6%, доля женского населения – 50,4%.

Короткая продолжительность жизни, невысокая рождаемость, объясняется следующими факторами: многократным повышением стоимости самообеспечения (питание, лечение, лекарства, одежда), прекращением деятельности ранее крупных предприятий, появилась безработица, резко снизились доходы населения. Ситуация в настоящее время начала улучшаться. Деструктивные изменения в системе медицинского обслуживания также оказывают влияние на рост смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, онкологии. На показатели рождаемости влияют следующие моменты:

- материальное благополучие;
- государственные выплаты за рождение второго ребенка;
- наличие собственного жилья;
- уверенность в будущем подрастающего поколения.

### **3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры**

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации: поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности, являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

в области социальной защиты: социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов,

семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;

в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры и использования детской площадки;

обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

В целях создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в экономику в Калужской области принят Закон Калужской области от 16.12.1998 N 31-ОЗ "О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Калужской области", который определяет общие принципы, формы государственной поддержки инвестиционной деятельности органами государственной власти Калужской области, полномочия органов государственной власти Калужской области в сфере инвестиционной деятельности.

На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования.

Региональные нормативы градостроительного проектирования Калужской области утверждены Приказом Управления архитектуры и градостроительства Калужской области от 17.07.2015 N 59 "Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Калужской области» и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и в иных областях, указанных в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Калужской области, а также содержат предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными частями 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, населения муниципальных образований и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района, объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения и должны также отражать решения по размещению объектов социальной инфраструктуры, принятые в Схеме территориального планирования Калужской области.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

#### **4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры**

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного ч.6 ст.18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на

решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях.

Область	Орган исполнительной власти субъекта РФ	Муниципальное образование	
		муниципальный район	городское поселение
Образование	+	+	-
Культура и искусство	+	+	+
Физическая культура и спорт	+	+	+
Здравоохранение	+	-	-
Социальное обслуживание	+	-	-
Молодежная политика	-	+	+

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01 октября 2015 года № 1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

Согласно таблице 1 очевидно, что области, в которых указаны обязательства по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, не соответствуют областям, относительно которых в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения.

В соответствии с п. 21 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и

паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Учреждения здравоохранения муниципальных образований находятся в собственности Калужской области и имеют региональное значение и могут быть объектами местного значения только в случае передачи соответствующих полномочий государственными органами власти Калужской области органам местного самоуправления муниципальных образований.

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия относительно строительства (реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ, в частности, схема территориального планирования Калужской области.

В Требованиях к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов отсутствует упоминание об объектах в области молодежной политики. Такие объекты в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к объектам местного значения муниципального района, поселения и, соответственно, должны быть отображены на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, а в последующем, в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселения.

В соответствии со ст. 14, ст. 19, ст. 23 Градостроительного кодекса РФ документы территориального планирования субъектов РФ, муниципальных районов и поселений должны содержать в своем составе положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, местного значения муниципального района и местного значения поселения соответственно.

Таким образом, на схеме территориального планирования субъекта РФ в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (образовательные организации высшего образования и профессиональные образовательные организации), здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта (как правило спортивные объекты в области спорта высших достижений и для инвалидов), культуры и искусства.

На схеме территориального планирования муниципального района в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, организации дополнительного образования), культуры и искусства (районные музеи, дома культуры, выставочные залы, библиотеки), физической культуры и спорта (районные спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения и т.д.), молодежной политики (учреждения по работе с детьми и молодежью).

На схеме генерального плана поселения в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области культуры и искусства (сельские клубы, музеи, библиотеки), физической культуры и спорта (спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения).

Анализ градостроительной документации, используемой для разработки программы комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения «Деревня Алнеры», позволил сделать следующие выводы:

– утверждаемая часть генерального плана сельского поселения «Деревня Алнеры» (положение о территориальном планировании, Карта планируемого размещения объектов местного значения поселения) не содержит перечень мероприятий по строительству (реконструкции) объектов различных значений, в том числе федерального, регионального значения, местного значения муниципального района.

Учитывая вышеперечисленное, в целях сбалансированного развития социальной инфраструктуры сельского поселения «Деревня Алнеры», в Программе сформирован перечень мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры как регионального, так и местного значения муниципального района. Перечень мероприятий сформирован с учетом документов стратегического социально-экономического развития и документов территориального планирования разных уровней.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения «Деревня Алнеры» в Генеральном плане «Деревня Алнеры» не предусмотрены.

Мероприятия	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2027
Капитальный ремонт МКОУ «Алнерская основная школа»	308,7	145	-	-	-	5000
Капитальный ремонт помещений дошкольная группа сокращенного дня	-	-	-	100	-	-
Капитальный ремонт Алнерского сельского клуба	-	-	-	-	-	5000
Капитальный ремонт помещений библиотеки	-	-	-	-	-	200
Капитальный ремонт помещений ФАП	-	-	-	-	-	150

## 5. Развитие отраслей социальной сферы

Прогнозом на 2017 год и на период до 2019 года определены следующие приоритеты социального развития сельского поселения «Деревня Алнеры»:

- повышение уровня жизни населения сельского поселения «Деревня Алнеры», в т.ч. на основе развития социальной инфраструктуры;
- улучшение состояния здоровья населения на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;
- развитие жилищной сферы в сельском поселении «Деревня Алнеры»;

- создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения в сельском поселении «Деревня Алнеры»;
- сохранение культурного наследия.

## 6. Основные стратегические направления развития поселения

<b>Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры</b>	Индикатор	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2027
	площадь жилых помещений, введенная в эксплуатацию за год	-	-	90	100	90	450
	доля детей обеспеченных дошкольными учреждениями, %	100	100	100	100	100	100
	доля детей школьного возраста, обеспеченных ученическими местами для занятий в школе в одну смену	100	100	100	100	100	100
<b>Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры</b>	Мероприятия	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2027
	Капитальный ремонт МКОУ «Алнерская основная школа»	308,7	145	-	-	-	5000
	Капитальный ремонт помещений дошкольная группа сокращенного дня	-	-	-	100	-	-
	Капитальный ремонт Алнерского сельского клуба	-	-	-	-	-	5000
	Капитальный ремонт помещений библиотеки	-	-	-	-	-	200
	Капитальный ремонт помещений ФАПа	-	-	-	-	-	150
<b>Срок и этапы реализации программы:</b>	Срок 2017-2027годы						

	Этапы 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022-2027
<b>Объемы источники финансирования программы</b>	Программа финансируется из местного, районного, областного и федерального бюджетов
<b>Ожидаемые результаты реализации программы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- сбалансированное развитие сети объектов социальной инфраструктуры сельского поселения;</li> <li>- увеличение уровня обеспеченности населения сельского поселения объектами социальной инфраструктуры;</li> <li>- обеспеченность граждан жильем.</li> </ul>

Из анализа вытекает, что стратегическими направлениями развития поселения должны стать следующие действия:

**Социальные:**

1. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта:

- участие в отраслевых районных, областных программах, Российских и международных грантах по развитию и укреплению данных отраслей;

- содействие предпринимательской инициативы по развитию данных направлений и всяческое ее поощрение (развитие и увеличение объемов платных услуг, предоставляемых учреждениями образования, здравоохранения, культуры, спорта на территории поселения).

2. Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения.

- привлечение льготных кредитов из областного бюджета на развитие личных подсобных хозяйств;

- привлечение средств из районного бюджета на восстановление пастбищ;

- помощь населению в реализации мяса с личных подсобных хозяйств;

- поддержка предпринимателей, осуществляющих закупку продукции с личных подсобных хозяйств на выгодных для населения условиях.

3. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих):

- помощь членам их семей в устройстве на работу;

- помощь в решении вопросов по приобретению этими специалистами жилья через районные, областные и федеральные программы, направленные на строительство приобретения жилья, помощь в получении кредитов, в том числе ипотечных на жильё.

4. Содействие в обеспечении социальной поддержки слаботзащищенным слоям населения:

- консультирование, помощь в получении субсидий, пособий различных льготных выплат;

- содействие в привлечении бюджетных средств, спонсорской помощи для поддержания одиноких пенсионеров, инвалидов, многодетных семей (заготовка твердого топлива, пиломатериал для ремонта жилья, проведение ремонта жилья, лечение в учреждениях здравоохранения, льготное санаторно-курортное лечение).

5.Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на укрепление жилищно-коммунальной сферы:

- на строительство газопровода;
- на восстановление водопроводов;
- по ремонту и строительству жилья;
- по программам молодая семья, сельское жилье, жилье для молодых специалистов, ипотечное кредитование для строительства приобретения жилья гражданами, работающими проживающими на территории поселения.

6. Содействие в развитии систем телефонной и сотовой связи, охват сотовой связью и интернетом удаленных и труднодоступных поселков поселения.

7. Освещение населенных пунктов поселения.

8.Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на строительство и ремонт внутри-поселковых дорог.

9.Привлечение средств из бюджетов различных уровней для благоустройства сел поселения.

## **7.Оценка эффективности мероприятий Программы**

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, создадут условия для активизации предпринимательской деятельности, ежегодного роста объемов производства в поселении, увеличение жилищного фонда. Соответственно приведут к увеличению объёмов налоговых поступлений в местный бюджет. В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Программы, а также оценки влияния результатов реализации Программы на уровень социально-экономического развития района в рамках выделенных приоритетов проводится и ежегодный мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории.

## **8. Организация контроля за реализацией Программы**

Организационная структура управления Программой базируется на существующей схеме исполнительной власти сельского поселения «Деревня Алнеры».

Общее руководство Программой осуществляет Глава администрации поселения, в функции которого в рамках реализации Программы входит определение приоритетов, постановка оперативных и краткосрочных целей Программы.

## **9. Предложения по совершенствованию нормативно-правового обеспечения развития социальной инфраструктуры**

В качестве предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры городского поселения в целях достижения целевых показателей Программы сформированы следующие рекомендации:

1. В результате анализа градостроительной документации установлено, что планируемые к размещению объекты социальной инфраструктуры в документах территориального планирования приведены без учета их значений согласно

законодательно установленным полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований.

Рекомендуется внести изменения в схему территориального планирования муниципального района и в Генеральный план городского поселения изменения в части уточнения перечня планируемых к размещению объектов в соответствии с требованиями ст. 19 и ст. 23 Градостроительного кодекса РФ и вопросами местного значения, определёнными Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Планирование развития сети объектов обслуживания в документах территориального планирования выполнено на основании норм расчета учреждений и предприятий обслуживания, размерах их земельных участков, представленных в СНИП 2.07.01-89\* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (далее - СНИП).

Приведенные в СНИП нормативы являются усредненными в целом для территории Российской Федерации и значительно могут превышать величину пропускной способности существующих сооружений в конкретном муниципальном образовании, а также не учитывают национальных и территориальных особенностей, плотности населения и системы расселения. Региональные нормативы градостроительного проектирования Калужской области утверждены Приказом Управления архитектуры и градостроительства Калужской области от 17.07.2015 N 59 (ред. от 29.11.2016) "Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Калужской области", местные нормативы градостроительного проектирования Сухиничского района от 2017 года.

Региональные и местные нормативы градостроительного проектирования устанавливают совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального и местного значения соответственно. Расчетные показатели устанавливаются с учетом особенностей и специфики территории, а именно, учитывают природно-климатические условия, социально-возрастной состав населения, систему расселения и т.д.