



**АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
«ДЕРЕВНЯ ЮРЬЕВО»
СУХИНИЧСКИЙ РАЙОН
КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 01.11.2018

№ 48

**О внесении изменений в Программу
комплексного развития социальной
инфраструктуры сельского поселения
«Деревня Юрьево» Сухиничского района
Калужской области на 2017-2039 годы,
утвержденную постановлением администрации
СП «Деревня Юрьево» от 22.12.2016 № 61**

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.10.2015 N 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», администрация сельского поселения «Деревня Юрьево», **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести изменение в Программу комплексного развития социальной инфраструктуры СП «Деревня Юрьево» Сухиничского района Калужской области на 2017-2039 годы, утвержденную постановлением администрации СП «Деревня Юрьево» от 22.12.2016 №61 (далее Программа), изложив ее в новой редакции (прилагается).

2. Название Программы изложить в следующей редакции:
«Программа комплексного развития социальной инфраструктуры СП «Деревня Юрьево» Сухиничского района Калужской области на 2017-2027 годы».

3. Настоящее Постановление вступает в силу после его официального опубликования и подлежит размещению на официальном сайте администрации МР «Сухиничский район» в сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

**Глава администрации
СП «Деревня Юрьево»**

В.М. Мамошкин

Приложение к Постановлению администрации
сельского поселения «Деревня Юрьево»
№ _____ от _____ г.

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ
СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ СЕЛЬСКОГО
ПОСЕЛЕНИЯ «ДЕРЕВНЯ ЮРЬЕВО»
НА 2017-2027 годы.**

1. Паспорт
программы комплексного развития социальной инфраструктуры
сельского поселения «Деревня Юрьево» на 2017-2027 годы.

Основание разработки программы:	Градостроительный Кодекс Российской Федерации, Федеральный Закон №131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Генеральный план сельского поселения «Деревня Юрьево», Устав сельского поселения «Деревня Юрьево».						
Наименование заказчика и разработчика программы, их местонахождение	Администрация сельского поселения «Деревня Юрьево», Калужская область, Сухиничский район, д. Юрьево, д.34						
Цель программы:	Развитие социальной инфраструктуры сельского поселения «Деревня Юрьево»						
Задачи программы:	1. Повышение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры поселения; 2. Обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры поселения для населения поселения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования поселения. 3. Обеспечение сбалансированного, перспективного развитие социальной инфраструктуры поселения в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры поселения. 4. Обеспечение достижения расчетного уровня обеспеченности населения поселения услугами в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта, и культуры. 5. Повышение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры						
Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры	Индикатор	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2027
	площадь жилых помещений, введенная в эксплуатацию за год	-	-	90	100	90	450

	доля детей обеспеченных дошкольными учреждениями, %	100	100	100	100	100	100
	доля детей школьного возраста, обеспеченных ученическими местами для занятий в школе в одну смену	100	100	100	100	100	100
Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры	Мероприятия	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2027
	Капитальный ремонт МКОУ «Глазовская основная школа»	1337,3	2093,7	-	-	-	5000
	Капитальный ремонт помещений дошкольная группа сокращенного дня	-	-	-	100	-	-
	Капитальный ремонт Юрьевского сельского клуба	-	-	-	-	-	2500
	Капитальный ремонт помещений Юрьевской библиотеки	-	-	-	-	-	200
	Капитальный ремонт помещений Глазовской библиотеки	-	-	-		-	200
	Капитальный ремонт помещений Юрьевского ФАПа	-	-	-	-	-	150
	Капитальный ремонт помещений Глазовского ФАПа	-	-	-	-	-	150
Срок и этапы реализации программы:	Срок 2017-2027 годы Этапы 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022-2027						
Объемы и источники финансирования программы	Программа финансируется из местного, районного, областного и федерального бюджетов						
Ожидаемые	- сбалансированное развитие сети объектов социальной						

результаты реализации программы	инфраструктуры сельского поселения; - увеличение уровня обеспеченности населения городского поселения объектами социальной инфраструктуры; - обеспеченность граждан жильем.
--	---

2. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры сельского поселения «Деревня Юрьево».

2.1. Уровень социального развития

Сельское поселение состоит из 9 населённых пунктов. Административный центр – деревня Юрьево. Общая площадь поселения 8444 га, что составляет 7,82% от всей территории Сухиничского района. Застройка населённых пунктов в основном представлена частным сектором. Общая площадь жилых помещений составляет 13,6 тыс. кв.м. Численность населения имеет тенденцию к сокращению из-за отсутствия рождаемости (в 2016 г. родилось 0 человек) и высокой смертности (в 2016 г. умерло 11 человек). Численность населения в сельском поселении уменьшается и на 01.01 2016 года составила 392 человек.

Образование

Социальная инфраструктура поселения в сфере образования представлена:

МКОУ «Глазовская основная школа» с нормативной вместимостью 192 мест и фактическим количеством учеников -42 человека. Год постройки 1975. Капитальные ремонты до 2017 года не производились.

При школе действует дошкольная группа сокращенного дня с нормативной вместимостью 15 детей и фактическим количеством 9 детей.

Слабая загруженность благоприятно сказывается на принятой образовательной модели в общеобразовательных учреждениях, обучение в них проходит в одну смену.

Т. о., образовательных учреждений на территории поселения достаточно.

Мероприятия	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2027
Капитальный ремонт МКОУ «Глазовская основная школа»	1337,3	2093,7	-	-	-	5000
Капитальный ремонт помещений дошкольная группа сокращенного дня	-	-	-	100	-	-

Культура

Формирование социокультурной среды, доступности к культурным ценностям и информации, развитие единого культурного, творческого пространства в сельском поселении обеспечивают следующие учреждения:

- 1) Юрьевский сельский клуб площадью 118 кв.м., мощностью – на 100 мест. 1980год постройки. Последний капитальный ремонт проводился в 2011 году.
- 2) Юрьевская сельская библиотека площадью 28 кв.м., количество посадочных мест -6 в здании администрации.
- 3) Глазовская сельская библиотека площадью 23 кв.м., мощностью – на 7 мест в здании школы.

Обеспеченность населения учреждениями культуры в сельском поселении 100%.

Задача в культурно-досуговых учреждениях - вводить инновационные формы организации досуга населения и увеличить процент охвата населения

Проведение этих мероприятий позволит увеличить обеспеченность населения сельского поселения культурно-досуговыми учреждениями и качеством услуг.

Мероприятия	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2027
Капитальный ремонт Юрьевского сельского клуба	-	-	-	-	-	2500
Капитальный ремонт помещений Юрьевской библиотеки	-	-	-	-	-	200
Капитальный ремонт помещений Глазовской библиотеки	-	-	-	-	-	200

Здравоохранение

Базовой лечебно-профилактической медицинской организацией, оказывающей услуги медицинского обслуживания населения сельского поселения, является ГБУЗ КО «ЦРБ Сухиничского района» в г. Сухиничи. Прием ведётся по 17 врачебным специальностям, принцип обслуживания - участковый. Сформировано 6 терапевтических и 5 педиатрических участков. Оказывается первичная доврачебная, врачебная и специализированная медико-санитарная помощь, согласно лицензии. Проводятся диагностические исследования: УЗИ, ЭГДС, лабораторные исследования, рентгенография, флюорография, маммография, спирография, холтеровское мониторирование. Стационарная помощь оказывается на 114 койках круглосуточного пребывания и на 44 койках дневного пребывания, которые размещены в ЦРБ, в Шлипповской и в Середейской участковых больницах. Состав отделений круглосуточного стационара: терапевтическое, педиатрическое, травматологическое, хирургическое, реанимационно-анестезиологическое, гинекологическое, неврологическое, акушерское, инфекционное.

На территории сельского поселения работают 2 фельдшерско-акушерский пункта. Осуществляется: приём больных амбулаторно, обслуживание на дому, патронаж детей, продажа медикаментов.

Острой проблемой в сфере здравоохранения является отсутствие врачей.

Мероприятия	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2027
Капитальный ремонт помещений Юрьевского ФАПа	-	-	-	-	-	150
Капитальный ремонт помещений Глазовского ФАПа	-	-	-	-	-	150

Спорт

Услуги по развитию физкультурно-оздоровительной работы в организациях и учреждениях с детьми дошкольного и школьного возраста, молодежью, пенсионерами, лицами с ограниченными возможностями, другими категориями

граждан в области физической культуры и массового спорта на территории сельского поселения осуществляет следующий объект:

Спортивный зал, расположенный по адресу: Калужская обл, Сухиничский район, д. Глазово площадью 162,0 кв. м. Единовременная пропускная способность: 30 человек.

В зимний период любимыми видами спорта среди населения является катание на коньках, на лыжах.

Поселение достойно представляет многие виды спорта на районных и областных соревнованиях.

Наличие спортивных площадок по занимаемой площади превосходит 100% обеспеченность населения по существующим нормативам на количество населения в сельском поселении «Деревня Юрьево».

Социальное обслуживание

Предоставление социальных услуг, осуществление социальной реабилитации и адаптации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, в сельском поселении осуществляется ГБУ КО "Сухиничский центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов", находящийся в районном центре г.Сухиничи, и ГБУ КО "Сухиничский дом-интернат для престарелых и инвалидов", находящийся в п.Середейский Сухиничского района. Последний капитальный ремонт проводился в 2016 году.

Основные задачи Центра социального обслуживания:

- выявление граждан, нуждающихся в социальном обслуживании
- определение конкретных видов, форм помощи нуждающимся
- предоставление различных социально-бытовых услуг разового или постоянного характера лицам, нуждающимся в социальной помощи
- учет граждан нуждающихся в социальном обслуживании

В структуру Центра входят три отделения социальной помощи на дому и отделение срочного социального обслуживания по Сухиничскому району. 113 социальных работников оказывают социальную помощь на дому престарелым гражданам.

За 2016г. количество обслуженных всего составило – 248 человек. Подопечным оказываются следующие виды социальных услуг: доставка продуктов питания, оплата коммунальных платежей, доставка воды, дров и угля к печи, влажная уборка в доме и мытье окон. Но исходя из сложившихся ситуаций, оказываются и другие виды услуг (стирка белья, приготовление обедов, уборка территории около дома и другое). Помощь оказывается 2-3 раза в неделю.

ГБУ КО «Сухиничский дом- интернат для престарелых и инвалидов» предоставляет следующие социальные услуги:

1. Социально-бытовые услуги
2. Социально-медицинские услуги
3. Социально-экономические услуги
4. Социально-правовые услуги
5. Социально-психологические услуги
6. Социально-педагогические услуги

Социальные услуги предоставляют при условии добровольного согласия граждан на их получение, кроме случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Он предназначен для постоянного проживания граждан, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся в постоянном постороннем уходе. Рассчитан для проживания 30 человек. В 2006 году было открыто отделение «Милосердие», которое рассчитано на 12 коек. При оформлении в дом–интернат приоритет отдается наиболее уязвимым категориям старшего поколения: одиноким пенсионерам, получающим пенсию ниже прожиточного минимума, проживающим в отдаленных деревнях, утративших близких людей из числа граждан Сухиничского района. В учреждении имеется столовая, помещение для досуга, процедурный кабинет и другие помещения, которые необходимы для предоставления проживающим спектра социальных услуг. Пожилые люди, инвалиды проживают по 2-3 человека в меблированных комнатах. В учреждении работает квалифицированный персонал, оказывающий социально-медицинские услуги проживающим.

В соответствии с Методическими рекомендациями по расчету потребностей субъектов Российской Федерации в развитии сети организаций социального обслуживания, утвержденной Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.11.2014 № 934н, рекомендуется создавать не менее 1 комплексного центра социального обслуживания населения на муниципальное образование, что соответствует наличию данного вида объекта в муниципальном район «Сухиничский район».

Расчет обеспеченности населения стационарными организациями социального обслуживания необходимо производить в целом для Калужской области с учетом всех действующих организаций, учитывая наличие очередности.

Жилищное строительство

Жилищный фонд СП «Деревня Юрьево» по состоянию на 01.01.2016г. составил 13,6 тыс. м² общей площади. По материалу стен преобладает деревянная застройка.

Жилищная обеспеченность по сельскому поселению составляет 34,7 м²/чел.

Для достижения основной цели жилищной политики, выдвинутой федеральной и областными программами, Генеральный план предлагает решение следующих задач:

- увеличение площади жилищного фонда **до конца расчетного срока до 16,0 тыс. м² общей площади** (в среднем 96 м² в год).
- увеличение **до конца расчетного срока жилищной обеспеченности до 40 м² /чел.;**
- сохранение и увеличение многообразия жилой среды и застройки, отвечающей запросам различных групп населения, размещение различных типов жилой застройки с дифференцированной жилищной обеспеченностью;
- ликвидация аварийного и ветхого жилищного фонда;
- формирование комплексной жилой среды, отвечающей социальным требованиям доступности объектов и центров повседневного обслуживания, транспорта, рекреации.

Рекордным по вводу жилья оказался 2014 год – 544,7 м2, после чего строительство ИЖС приостановилось.

Мероприятия	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2027

Площадь жилых помещений, введенная в эксплуатацию за год, м2	-	-	90	100	90	450
--	---	---	----	-----	----	-----

Проблема жилищного строительства в том, что ведётся оно беспорядочно, нет комплексного освоения территории под застройку с обеспечением жилых домов дорожной и коммунальной инфраструктурами. Между тем на качество жизни населения влияют обеспеченность жильём, услугами образования, здравоохранения, физкультуры и спорта, торгового, бытового, культурного и транспортного обслуживания населения.

К услугам ЖКХ, предоставляемым в поселении, относится теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение населения и вывоз мусора. Развитие среды проживания населения сельского поселения «Деревня Юрьево» создаст непосредственные условия для повышения качества жизни нынешнего и будущих поколений жителей. Перед органами местного самоуправления поселения стоит задача развития коммунальной инфраструктуры, повышения эффективности и надежности функционирования жилищно-коммунального комплекса.

Поселение не может развиваться без учета состояния и перспектив развития инженерных систем жизнеобеспечения, которые включают в себя такие составные части, как теплоснабжение, газоснабжение, электроснабжение и водоснабжение.

Непосредственно под развитием систем коммунальной инфраструктуры поселения понимается проведение комплекса мероприятий нормативно-правового, организационного и иного характера, направленных на повышение качества жизни населения поселения, понимание жителями поселения сложности проводимой коммунальной реформы, а также подготовку и проведение соответствующих инвестиционных программ.

Демографические ресурсы

Общая численность постоянного населения СП «Деревня Юрьево» составляет 392 человек (на 01.01.2016, по данным Администрации сельского поселения).

Гендерная структура поселения характеризуется пониженной долей женского населения. Доля мужчин в общей численности населения СП «Деревня Юрьево» составляет 50,8%, доля женского населения – 49,2%.

Демографическая ситуация в сельском поселении «Деревня Юрьево» в 2016 году ухудшилась по сравнению с предыдущими периодами, число родившихся не превышает число умерших. Баланс населения также не улучшается, из-за превышения числа убиравших, над числом прибывших на территорию поселения.

Короткая продолжительность жизни, отсутствие рождаемости, объясняется следующими факторами: многократным повышением стоимости самообеспечения (питание, лечение, лекарства, одежда), прекращением деятельности ранее крупных предприятия, появилась безработица, резко снизились доходы населения. Ситуация в настоящее время начала улучшаться. Деструктивные изменения в системе медицинского обслуживания также оказывают влияние на рост смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, онкологии. На показатели рождаемости влияют следующие моменты:

- материальное благополучие;

- государственные выплаты за рождение второго ребенка;
- наличие собственного жилья;
- уверенность в будущем подрастающего поколения.

3. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в

муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

в области социальной защиты: социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;

в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;

в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

В целях создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в экономику в Калужской области принят Закон Калужской области от 16.12.1998 N 31-ОЗ "О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Калужской области", который определяет общие принципы, формы государственной поддержки инвестиционной деятельности органами государственной власти Калужской области, полномочия органов государственной власти Калужской области в сфере инвестиционной деятельности.

На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для функционирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования.

Региональные нормативы градостроительного проектирования Калужской области утверждены Приказом Управления архитектуры и градостроительства Калужской области от 17.07.2015 N 59 "Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Калужской области" и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и в иных областях, указанным в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Калужской области, а также содержат

предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными частями 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, населения муниципальных образований и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района, объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения и должны также отражать решения по размещению объектов социальной инфраструктуры, принятые в Схеме территориального планирования Калужской области.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

4. Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного [ч.6 ст.18](#) Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях.

Область	Орган исполнительной власти субъекта РФ	Муниципальное образование	
		муниципальный район	городское поселение
Образование	+	+	-
Культура и искусство	+	+	+
Физическая культура и спорт	+	+	+
Здравоохранение	+	-	-
Социальное обслуживание	+	-	-
Молодежная политика	-	+	+

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01 октября 2015 года № 1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

Согласно таблице 1 очевидно, что области, в которых указаны обязательства по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, не соответствуют областям, относительно которых в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения.

В соответствии с п. 21 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Учреждения здравоохранения муниципальных образований находятся в собственности Калужской области и имеют региональное значение и могут быть объектами местного значения только в случае передачи соответствующих полномочий

государственными органами власти Калужской области органам местного самоуправления муниципальных образований.

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия относительно строительства (реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ, в частности, схема территориального планирования Калужской области.

В Требованиях к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов отсутствует упоминание об объектах в области молодежной политики. Такие объекты в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к объектам местного значения муниципального района, поселения и, соответственно, должны быть отображены на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, а в последующем, в программе комплексного развития социальной инфраструктуры поселения.

В соответствии со ст. 14, ст. 19, ст. 23 Градостроительного кодекса РФ документы территориального планирования субъектов РФ, муниципальных районов и поселений должны содержать в своем составе положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, местного значения муниципального района и местного значения поселения соответственно.

Таким образом, на схеме территориального планирования субъекта РФ в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (образовательные организации высшего образования и профессиональные образовательные организации), здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта (как правило спортивные объекты в области спорта высших достижений и для инвалидов), культуры и искусства.

На схеме территориального планирования муниципального района в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, организации дополнительного образования), культуры и искусства (районные музеи, дома культуры, выставочные залы, библиотеки), физической культуры и спорта (районные спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения и т.д.), молодежной политики (учреждения по работе с детьми и молодежью).

На схеме генерального плана поселения в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области культуры и искусства (сельские клубы, музеи, библиотеки), физической культуры и спорта (спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения).

Анализ градостроительной документации, используемой для разработки программы комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения «Деревня Юрьево», позволил сделать следующие выводы:

- утверждаемая часть генерального плана сельского поселения «Деревня Юрьево» (положение о территориальном планировании, Карта планируемого размещения объектов местного значения поселения) не содержит перечень мероприятий по строительству (реконструкции) объектов различных значений, в том числе федерального, регионального значения, местного значения муниципального района.

Учитывая вышеперечисленное, в целях сбалансированного развития социальной инфраструктуры сельского поселения «Деревня Юрьево», в Программе сформирован перечень мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры как регионального, так и местного значения муниципального района. Перечень мероприятий сформирован с учетом документов стратегического социально-экономического развития и документов территориального планирования разных уровней.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения «Деревня Юрьево» в Генеральном плане «Деревня Юрьево» не предусмотрены.

Мероприятия	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2027
Капитальный ремонт МКОУ «Глазовская основная школа»	1337,3	2093,7	-	-	-	5000
Капитальный ремонт помещений дошкольная группа сокращенного дня	-	-	-	100	-	-
Капитальный ремонт Юрьевского сельского клуба	-	-	-	-	-	2500
Капитальный ремонт помещений Юрьевской библиотеки	-	-	-	-	-	200
Капитальный ремонт помещений Глазовской библиотеки	-	-	-	-	-	200
Капитальный ремонт помещений Юрьевского ФАПа	-	-	-	-	-	150
Капитальный ремонт помещений Глазовского ФАПа	-	-	-	-	-	150

5. Развитие отраслей социальной сферы

Прогнозом на 2017 год и на период до 2019 года определены следующие приоритеты социального развития сельского поселения «Деревня Юрьево»:

- повышение уровня жизни населения сельского поселения «Деревня Юрьево», в т.ч. на основе развития социальной инфраструктуры;
- улучшение состояния здоровья населения на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;
- развитие жилищной сферы в сельском поселении «Деревня Юрьево»;
- создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения в сельском поселении «Деревня Юрьево»;
- сохранение культурного наследия.

6. Основные стратегические направления развития поселения

Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры	Индикатор	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2027
	площадь жилых помещений, введенная в эксплуатацию за год	-	-	90	100	90	450
	доля детей обеспеченных дошкольными учреждениями, %	100	100	100	100	100	100
	доля детей школьного возраста, обеспеченных ученическими местами для занятий в школе в одну смену	100	100	100	100	100	100
Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры	Мероприятия	2017	2018	2019	2020	2021	2022-2027
	Капитальный ремонт МКОУ «Глазовская основная школа»	1337,3	2093,7	-	-	-	5000
	Капитальный ремонт помещений дошкольная группа сокращенного дня	-	-	-	100	-	-
	Капитальный ремонт Юрьевского сельского клуба	-	-	-	-	-	2500
	Капитальный ремонт помещений Юрьевской библиотеки	-	-	-	-	-	200
	Капитальный ремонт помещений Глазовской библиотеки	-	-	-	-	-	200
	Капитальный ремонт помещений Юрьевского ФАПа	-	-	-	-	-	150

	Капитальный ремонт помещений Глазовского ФАПа	-	-	-	-	-	150
Срок и этапы реализации программы:	Срок 2017-2027 годы Этапы 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022-2027						
Объемы и источники финансирования программы	Программа финансируется из местного, районного, областного и федерального бюджетов						
Ожидаемые результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - сбалансированное развитие сети объектов социальной инфраструктуры сельского поселения; - увеличение уровня обеспеченности населения городского поселения объектами социальной инфраструктуры; - обеспеченность граждан жильем. 						

Из анализа вытекает, что стратегическими направлениями развития поселения должны стать следующие действия:

Социальные:

1. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта:

- участие в отраслевых районных, областных программах, Российских и международных грантах по развитию и укреплению данных отраслей;
- содействие предпринимательской инициативы по развитию данных направлений и всяческое ее поощрение (развитие и увеличение объемов платных услуг, предоставляемых учреждениями образования, здравоохранения, культуры, спорта на территории поселения).

2. Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения.

- привлечение льготных кредитов из областного бюджета на развитие личных подсобных хозяйств;
- привлечение средств из районного бюджета на восстановление пастбищ;
- помощь населению в реализации мяса с личных подсобных хозяйств;
- поддержка предпринимателей, осуществляющих закупку продукции с личных подсобных хозяйств на выгодных для населения условиях.

3. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих):

- помощь членам их семей в устройстве на работу;
- помощь в решении вопросов по приобретению этими специалистами жилья через районные, областные и федеральные программы, направленные на строительство приобретения жилья, помощь в получении кредитов, в том числе ипотечных на жилье.

4. Содействие в обеспечении социальной поддержки слаботзащищенным слоям населения:

- консультирование, помощь в получении субсидий, пособий различных льготных выплат;

-содействие в привлечении бюджетных средств, спонсорской помощи для поддержания одиноких пенсионеров, инвалидов, многодетных семей (заготовка твердого топлива, пиломатериал для ремонта жилья, проведение ремонта жилья, лечение в учреждениях здравоохранения, льготное санаторно-курортное лечение).

5.Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на укрепление жилищно-коммунальной сферы:

- на строительство газопровода;
- на восстановление водопроводов;
- по ремонту и строительству жилья;
- по программам молодая семья, сельское жилье, жилье для молодых специалистов, ипотечное кредитование для строительства приобретения жилья гражданами, работающими проживающими на территории поселения.

6. Содействие в развитии систем телефонной и сотовой связи, охват сотовой связью и интернетом удаленных и труднодоступных поселков поселения.

7. Освещение населенных пунктов поселения.

8.Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на строительство и ремонт внутри-поселковых дорог.

9.Привлечение средств из бюджетов различных уровней для благоустройства сел поселения.

7.Оценка эффективности мероприятий Программы

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, создадут условия для активизации предпринимательской деятельности, ежегодного роста объемов производства в поселении, увеличение жилищного фонда. Соответственно приведут к увеличению объёмов налоговых поступлений в местный бюджет. В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Программы, а также оценки влияния результатов реализации Программы на уровень социально-экономического развития района в рамках выделенных приоритетов проводится и ежегодный мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории.

8. Организация контроля за реализацией Программы

Организационная структура управления Программой базируется на существующей схеме исполнительной власти сельского поселения «Деревня Юрьево».

Общее руководство Программой осуществляет Глава администрации поселения, в функции которого в рамках реализации Программы входит определение приоритетов, постановка оперативных и краткосрочных целей Программы.

9. Предложения по совершенствованию нормативно-правового обеспечения развития социальной инфраструктуры

В качестве предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции

объектов социальной инфраструктуры городского поселения в целях достижения целевых показателей Программы сформированы следующие рекомендации:

1. В результате анализа градостроительной документации установлено, что планируемые к размещению объекты социальной инфраструктуры в документах территориального планирования приведены без учета их значений согласно законодательно установленным полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований.

Рекомендуется внести изменения в схему территориального планирования муниципального района и в Генеральный план городского поселения изменения в части уточнения перечня планируемых к размещению объектов в соответствии с требованиями ст. 19 и ст. 23 Градостроительного кодекса РФ и вопросами местного значения, определёнными Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Планирование развития сети объектов обслуживания в документах территориального планирования выполнено на основании норм расчета учреждений и предприятий обслуживания, размерах их земельных участков, представленных в СНиП 2.07.01-89* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (далее - СНиП).

Приведенные в СНиП нормативы являются усредненными в целом для территории Российской Федерации и значительно могут превышать величину пропускной способности существующих сооружений в конкретном муниципальном образовании, а также не учитывают национальных и территориальных особенностей, плотности населения и системы расселения. Региональные нормативы градостроительного проектирования Калужской области утверждены Приказом Управления архитектуры и градостроительства Калужской области от 17.07.2015 N 59 (ред. от 29.11.2016) "Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Калужской области", местные нормативы градостроительного проектирования Сухиничского района от 2017 года.

Региональные и местные нормативы градостроительного проектирования устанавливают совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального и местного значения соответственно. Расчетные показатели устанавливаются с учетом особенностей и специфики территории, а именно, учитывают природно-климатические условия, социально-возрастной состав населения, систему расселения и т.д.